

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 302 DEL 10/06/2021

SETTORE: SERVIZI AL TERRITORIO

OGGETTO: PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA CONSULTAZIONE DI PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DI STRADE COMUNALI – ANNO 2021 - AGGIUDICAZIONE ALL'OPERATORE ECONOMICO SUPER PAV DI CIPOLLA ANTONINO & C. SNC PER L'IMPORTO CONTRATTUALE NETTO DI EURO €. 128.150,00 - CIG 8713867E84

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DI SETTORE

Visti:

- gli artt.107, comma 3, lett. b) e 109, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- gli artt. 183, comma 1 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 192 del D. lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 26, comma 3 della Legge 23/12/1999, n. 488;
- l'art. 1, comma 508 della Legge 28/12/2015, n.208;
- il D.P.C.M. 24/12/2015;
- l'art. 3, comma 5 della Legge 13/08/2010, n. 136;
- l'art 1, comma 1, lett. a), comma 3 e l'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L.16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11/09/2020, n. 120;
- gli artt. 23, comma 7, 24,30,32,35,103,36 e 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 del “*Codice dei contratti pubblici*”, con particolare riferimento alle due ultime disposizioni citate in merito alla fattispecie degli affidamenti diretti;
- l'art. 1 comma 9, lett e) della Legge 06/11/2012, n.190 e art. 10 comma 2, lett. a) del P.T.P.C.;
- le Linee Guida ANAC, n. 4 recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” approvate con deliberazione 26/10/2016, n. 1097 e aggiornate con deliberazioni dell'Autorità 01/03/2018, n. 206 e 10/07/2019, n. 636;
- l'art. 38 dello Statuto del Comune di Gallarate;
- l'art. 8 del Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 21/12/2020, n. 40, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2021, 2022, 2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale,27/01/2021, n. 9, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021, 2022, 2023;
- la seguente documentazione tecnico - amministrativa che costituisce il progetto definitivo delle opere in argomento, ai sensi dell'art. 23, comma 7 del D.Lgs 18/04/2016, n. 50 e s.m.i, costituita da:

- *Capitolato speciale d'appalto*, allegato parte integrante e sostanziale sub. A) alla presente determinazione;
- *Elenco prezzi unitari*, allegato parte integrante e sostanziale sub. B) alla presente determinazione;
- *Prime disposizioni per la sicurezza nei cantieri stradali*, allegato parte integrante e sostanziale sub. C) alla presente determinazione;
- *Quadro economico di progetto*, allegato parte integrante e sostanziale sub. D) alla presente determinazione;
- *Schema di contratto di appalto*, allegato parte integrante e sostanziale sub. E) alla presente determinazione;
- la relazione di verifica del progetto sotto forma di verbale tecnico redatta e predisposta dal R.U.P., ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, allegata agli atti d'ufficio;
- lo schema di lettera d'invito alla procedura di affidamento diretto, previa consultazione di più operatori economici e la relativa modulistica, finalizzati alla presentazione dell'offerta, allegati materialmente alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale subb. F) e G);
- il *report* della procedura ID n.140257964 effettuata sulla piattaforma di *e-procurement* della Regione Lombardia (SINTEL), allegato materialmente alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale sub. H);
- la proposta di determinazione dirigenziale in data 04/06/2021 recante il numero 2520, predisposta dal Responsabile del Procedimento cui essa afferisce e dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente, la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità, la sottoscrizione e la regolarità tecnica nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, introdotto dal D.L. 10/10/2012, n. 174, convertito nella Legge 07/12/2012, n. 213, i cui contenuti si intendono a tutti gli effetti trasfusi nel presente provvedimento;

Premesso che:

- in considerazione dello stato di criticità manutentiva della rete viaria comunale, della significativa estensione della stessa, della complessità della gestione diretta in rapporto agli attuali volumi di traffico veicolare e della necessità di offrire alla cittadinanza un servizio di continua assistenza, si rende necessaria una forma di gestione manutentiva della rete cittadina che coinvolga l'ente come "regista" delle strategie manutentive mentre l'esecuzione degli interventi dovrà essere affidata ad un soggetto esterno;
- tale impostazione è volta a consentire una migliore risposta alle problematiche manutentive poste dai cittadini sia in termini quantitativi che qualitativi, oltre a costituire una modalità di intervento efficace ed efficiente, come dimostrato da precedenti esperienze svolte da questa Stazione appaltante;
- costituisce oggetto della prestazione da fornirsi da parte dell'affidatario l'esecuzione di un insieme eterogeneo e discontinuo di interventi che non possono essere previsti a priori o riconducibili ad appalti di ribitumatura in corso di esecuzione;
- le principali prestazioni costituenti l'appalto in oggetto sono riferibili principalmente ad operatività di ripristino di manti stradali interessati dalla presenza di avvallamenti e cedimenti;
- l'appalto in oggetto è soggetto, comunque, all'osservanza delle disposizioni di leggi vigenti in materia di appalti e di prestazioni per conto di Enti pubblici, riferiti al pronto intervento del piano viabile delle strade comunali, allo scopo di garantire la sicurezza e la viabilità cittadina;
- risulta pertanto necessario attivare un serie di operatività di manutenzione ordinaria di natura stradale, finalizzate a porre rimedio alle diverse necessità in tale ambito di intervento che rivestono una particolare urgenza, secondo le modalità tecniche ed economiche specificatamente individuate nel capitolato speciale di appalto e nella ulteriore documentazione progettuale, redatta in conformità all'art. 23, comma 7 del D.Lgs 18/04/2016, n. 50 e s.m.i, come sopra individuata e allegata alla presente determinazione, la quale documentazione si intende con il presente atto formalmente approvata;
- l'art. 1, comma 3 del D.L.16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11/09/2020, n. 120, che introduce deroghe al Codice degli appalti volte a consentire una semplificazione delle modalità di scelta del contraente, in considerazione dell'esigenza di interventi di sostegno e rilancio al sistema economico – produttivo conseguenti all'emergenza sanitaria globale da COVID 19, dispone che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1 comma 2 , lett. a) di detto Decreto, "*possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti dall'art. 32, comma 2 del decreto legislativo n. 50 del 2016*";
- con riguardo agli interventi in oggetto, si intende quindi dare prontamente corso, attraverso l'adozione di un solo provvedimento che contiene gli elementi di cui all'art. 32, comma 2 del decreto legislativo n. 50 del 2016, alle necessarie procedure volte all'assegnazione della commessa, mediante l'utilizzo della piattaforma di e-Procurement di Arca/Sintel della Regione Lombardia, con una richiesta di offerta

rivolta a più operatori economici idonei allo svolgimento delle lavorazioni *de quibus*, da effettuarsi nelle forme semplificate di cui all'art. 36, comma 2 del D.Lgs 18/04/2016, n. 50, con le deroghe introdotte l'art 1, comma 1, lett. a) del D.L.16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11/09/2020, n. 120;

- alla data del presente provvedimento, per i lavori in oggetto non sono attive convenzioni di cui all'art. 26, comma 3 della Legge 23/12/1999, n. 488, non risultano pubblicati prezzi di riferimento definiti dai soggetti di cui all'art. 9, comma 7 del D. L. 24/04/2014 n. 66 convertito nella Legge 23/06/2014, n. 89, non risultano individuati dall'ANAC prezzi massimi di aggiudicazione di cui all'art. 1, comma 508 della Legge 28/12/2015, n. 208 ma in relazione all'oggetto delle prestazioni della controparte contrattuale, sono presenti categorie merceologiche sul mercato elettronico;
- è pertanto conforme all'interesse dell'ente, all'economicità del procedimento amministrativo, vista la soglia cui è riconducibile l'importo della prestazione, procedere con affidamento diretto con RDO, previa comparazione tra più offerte, utilizzando la piattaforma SINTEL di ARCA Regione Lombardia;

Considerato che:

- è stata dunque svolta da parte del RUP una attività di predisposizione degli elaborati di gara, afferenti le lavorazioni in oggetto, per lavori a misura di importo inferiore a Euro 150.000,00, esclusa IVA, per un importo complessivo di Euro 149.900,00, oltre IVA, di cui €. 145.000,00 per lavori a base d'appalto ed €. 4.900,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, importo inferiore alla soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, come modificato dalle deroghe introdotte dall'art. 1, comma 1, lett. a) del 16/07/2020, n. 76 convertito con modificazioni nella Legge 11/09/2020, n. 120;
- a tale scopo, è stata effettuata, in data 17/11/2020 dal RUP, tramite piattaforma di e-procurement SINTEL di ARCA della Regione Lombardia, richiesta di offerta - ID procedura n. 140257964 interpellando i seguenti operatori economici qualificati:

NOME PARTECIPANTE	PROV.	COMUNE
AIROLDI S.R.L.	VA	BUSTO ARSIZIO
"F.LLI RE DI RE MARIO E CARLO S.A.S."	VA	GALLARATE
BETONCABLO SPA	VA	BUSTO ARSIZIO
S.A.I.M.P. -SAIMP srl	VA	TRADATE
MEZZANZANICA S.p.A.	MI	PARABIAGO
SUPER PAV DI CIPOLLA ANTONINO & C. SNC	VA	CARDANO AL CAMPO

- tale consultazione di più operatori economici idoneamente qualificati e operanti sullo specifico mercato oggetto del presente affidamento, aventi almeno una propria sede operativa in un raggio chilometrico sufficientemente esteso, tale da garantire un'ampia concorrenzialità e nel contempo soddisfare l'esigenza dell'immediata disponibilità da parte dell'operatore economico prescelto a intervenire in situazioni di emergenza non preventivamente programmabili, è stata effettuata attingendo da elenchi ufficiali di operatori economici del Comune di Gallarate e comunque nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti e dei principi enunciati dall'art.30, comma 1, 34 e 42 del suindicato D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. ed in coerenza con le Linee Guida ANAC n. 4, approvate con deliberazione dell'Autorità 26/10/2016, n.1097 e aggiornate con deliberazioni dell'Autorità 01/03/2018, n. 206 e n. 636 del 10/07/2019;
- come rilevabile dal "report" della procedura, generato dal Sistema SINTEL e allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale sub. H), entro il termine indicato nella richiesta di presentazione in via telematica delle offerte da parte degli operatori interpellati (giorno 28/05/2021 – ore 13.00) hanno presentato la propria offerta le imprese sotto indicate con le seguenti risultanze economiche:

NUMERO PROTOCOLLO INFORMATICO	FORNITORE	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	DATA	OFFERTA
1622192305677	S.A.I.M.P. -SAIMP srl 00756750121	Forma singola	venerdì 28 maggio 2021 10.58.25 CEST	10,81%

1622186920047	MEZZANZANICA S.p.A. 07534110155	Forma singola	venerdì 28 maggio 2021 9.28.40 CEST	12,50%
1622134736064	"F.LLI RE DI RE MARIO E CARLO S.A.S." 01383390125	Forma singola	giovedì 27 maggio 2021 18.58.56 CEST	12,24%
1622102097373	SUPER PAV DI CIPOLLA ANTONINO & C. SNC 02341620124	Forma singola	giovedì 27 maggio 2021 9.54.57 CEST	15,00%

- il numero delle offerte pervenute risulta inferiore a cinque e pertanto non potrà essere applicata ai sensi dell'art. 97, comma 8, ultimo periodo del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, con le modifiche introdotte dall'art. 1, comma 3 del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11/09/2020, n. 120, la previsione contenuta negli atti di della procedura concernente l'esclusione automatica delle offerte risultanti anomale, in quanto superiori alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 bis del succitato Decreto;
- come risultante dal report della procedura id. n. 140257964, generato da SINTEL con funzione di verbale delle operazioni di appalto e proposta di aggiudicazione, allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale sub. H), a seguito dell'apertura delle offerte economiche delle Ditte concorrenti, l'offerta prodotta dalla Ditta SUPER PAV DI CIPOLLA ANTONINO & C. SNC con sede in Cardano al Campo Via Cervino, 6 P.IVA. 02341620124, la quale risulta avere presentato la proposta economica maggiormente vantaggiosa per la Stazione appaltante, con il ribasso del 15,00%, è da considerarsi congrua e non anomala, ai sensi dell'articolo 97 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, anche in rapporto alla qualità della prestazione ed ai costi della manodopera e della sicurezza dichiarati dalla Ditta e risponde pertanto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare;
- occorre pertanto procedere all'aggiudicazione dei lavori in oggetto nei confronti dell'operatore economico sopra indicato, per un importo contrattuale di €. 128.150,00 comprensivo di oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 4.900,00, oltre ad IVA al 22%, subordinando l'efficacia della presente determinazione all'esito positivo delle verifiche previste dalla legge e meglio specificate dalle Linee guida Anac n. 4 approvate deliberazione 26/10/2016 n. 1097 e aggiornate con deliberazioni dell'Autorità 01/03/2018, n. 206 e n. 636 del 10/07/2019;
- sono estesi al contraente gli obblighi previsti dall'art. 1, comma 17 della Legge 06/11/2012, n. 190 e del conseguente Piano Nazionale Anticorruzione;
- non è previsto per il presente affidamento l'applicabilità di clausole compromissorie ed il conseguente ricorso ad arbitrato per la risoluzione delle controversie ai sensi dell'art. 209, comma 2 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e della determinazione 18/12/2013, n. 6 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP);
- il codice CIG è quello evidenziato in oggetto e che l'operatore economico si assume tutti gli oneri di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della Legge 13/08/2010, n.136 come modificato dall'art. 7 del D.L. 12/11/2010, n.187 (c.d. legge sulla tracciabilità dei flussi finanziari);
- è stato predisposto, firmato e conservato nel fascicolo di ufficio, l'atto interno a corredo dell'attività di assegnazione contratti ai sensi dell'art. 1, comma 9 lettera e) della Legge 06/11/2012, n. 190 e dell'art. 10 comma 2 lettera a) del P.T.P.C.;
- la proposta di determinazione di cui è caso, predisposta dal Responsabile del procedimento cui essa afferisce, e dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente, la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità e la sottoscrizione, è tecnicamente regolare nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, introdotto dal D.L. 10/10/2012, n. 174, convertito nella Legge 07/12/2012, n. 213;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 20, comma 1 del nuovo Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, integrato e modificato con deliberazione del 17/04/2019, n. 40, entrambe efficaci ai sensi di legge, in applicazione delle linee guida sul tema dell'Anticorruzione approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione del 12/12/2016, n. 72 e delle deliberazioni della Giunta Comunale 01/02/2017, n.14 a oggetto "*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017 – 2018 e 2019. Approvazione*" e 05/02/2018, n. 7, a oggetto "*Piano Triennale di Prevenzione della*

Corruzione e programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2018-2019-2020. Approvazione", 30/01/2019, n. 13, a oggetto "*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2019-2020-2021 – Approvazione*", n. 48 del 13/05/2020 a oggetto "*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2020-2021-2022 – Approvazione definitiva*" e n. 41 del 13/04/2021 a oggetto "*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2021-2022-2023*, tutte efficaci ai sensi di legge;

Ritenuto di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare ad ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che stabilisce:

- di affidare la commessa, di cui al presente atto, all'operatore economico e per l'importo contrattuale, tutti meglio evidenziati in preambolo e indicati in oggetto e alle condizioni tecniche e contrattuali riportate negli elaborati predisposti dal RUP, i quali, come specificamente individuati in premessa e in calce alla presente determinazione, costituiscono gli allegati progettuali dell'appalto relativo alle lavorazioni in oggetto e si intendono, con il presente atto, formalmente approvati;
- di disporre, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali in capo al contraente, l'esecuzione anticipata dei lavori in oggetto, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L.16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11/09/2020, n. 120, subordinando comunque l'efficacia della presente determinazione e delle sue conseguenze contrattuali, all'esito positivo di dette verifiche;
- di prevedere che a garanzia dell'esatto adempimento degli obblighi assunti, l'aggiudicataria è tenuta, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 al versamento di un deposito cauzionale pari al 15,00% del valore dell'appalto, da effettuarsi nelle forme ammesse dall'art. 93 commi 2 e 3 del Decreto medesimo; alla garanzia di cui al presente punto, potranno applicarsi le riduzioni previste dall'articolo 93, comma 7 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50;
- di prendere atto che l'affidataria ha indicato la volontà di subappaltare le opere relative alle categorie oggetto dell'appalto, nei limiti di legge, in conformità a quanto disposto dall'art. 105, del suindicato Decreto e dall'art. 47 del Capitolato speciale d'appalto;
- di assumere ai sensi dell'art. 183, comma 3 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 l'impegno di spesa per l'importo dei lavori complessivo di €156.343,00 comprensivo di IVA al 22%, con imputazione agli strumenti contabili nei termini sotto indicati in ragione dell'esigibilità delle relative obbligazioni passive a carico dell'amministrazione comunale
 - Bilancio di previsione 2021
 - P.E.G.: capitolo 29770 ;

DETERMINA

di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare ad ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo qui richiamati in ogni loro parte quale contenuto determinativo dell'oggetto del presente provvedimento, che stabilisce:

- 1. di affidare** la commessa, di cui al presente atto, all'operatore economico e per l'importo contrattuale, tutti meglio evidenziati in preambolo e indicati in oggetto e alle condizioni tecniche e contrattuali riportate negli elaborati predisposti dal RUP, i quali, come specificamente individuati in premessa e in calce alla presente determinazione, costituiscono gli allegati progettuali dell'appalto relativo alle lavorazioni in oggetto e si intendono, con il presente atto, formalmente approvati;
- 2. di disporre**, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali in capo al contraente, l'esecuzione anticipata dei lavori in oggetto, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L.16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11/09/2020, n. 120, subordinando comunque l'efficacia della presente determinazione e delle sue conseguenze contrattuali, all'esito positivo di dette verifiche;
- 3. di prevedere** che a garanzia dell'esatto adempimento degli obblighi assunti, l'aggiudicataria è tenuta, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 al versamento di un deposito cauzionale pari al 15,00% del valore dell'appalto, da effettuarsi nelle forme ammesse dall'art. 93 commi 2 e 3 del Decreto medesimo; alla garanzia di cui al presente punto, potranno applicarsi le riduzioni previste dall'articolo 93, comma 7 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50;

- 4. di prendere atto** che l'affidataria ha indicato la volontà di subappaltare le opere relative alle categorie oggetto dell'appalto, nei limiti di legge, in conformità a quanto disposto dall'art. 105, del suindicato Decreto e dall'art. 47 del Capitolato speciale d'appalto;
- 5. di assumere** ai sensi dell'art. 183, comma 3 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 l'impegno di spesa per l'importo dei lavori complessivo di €.156.343,00 comprensivo di IVA al 22%, con imputazione agli strumenti contabili nei termini sotto indicati in ragione dell'esigibilità delle relative obbligazioni passive a carico dell'amministrazione comunale
- Bilancio di previsione 2021
 - P.E.G.: capitolo 29770.

Allegati:

- A) Capitolato speciale d'appalto;
- B) Elenco prezzi unitari,
- C) Prime disposizioni per la sicurezza nei cantieri stradali,
- D) Quadro economico di progetto
- E) Schema di contratto di appalto, allegato parte integrante e sostanziale sub. E) alla presente determinazione;
- F) Schema di lettera d'invito alla procedura;
- G) Modulistica di corredo della procedura;
- H) *Report* della procedura ID n. 140257964 effettuata sulla piattaforma di *e-procurement* della Regione Lombardia (SINTEL).

GC/GB/MO STRADE 2021_*aff. Super Pav*

Gallarate, 10/06/2021

Il Dirigente

TENTI CRISTIANO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)