



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 321 DEL 25/05/2022

SETTORE: AFFARI GENERALI, PERSONALE, SERVIZI ALLA PERSONA
SERVIZIO: SERVIZI ALLA PERSONA
SERVIZIO: PDZ E PROGETTI SOCIALI

OGGETTO: DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 281 DEL 05/05/2022. REVOCA AGGIUDICAZIONE EX ART. 21 QUINQUIES DELLA L. N. 241/90. SCORRIMENTO GRADUATORIA DI GARA E NUOVA AGGIUDICAZIONE (CUP E39J21015740001 - CIG 9001976997).

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DI SETTORE

Visti:

- gli artt.107, comma 3, lett. b-c-d) e 109, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- gli artt. 183 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di impegno di spesa e di relative regole per l'assunzione;
- il D.Lgs. 18/4/2016, n. 50 Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 26, comma 6, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di congruità del costo del lavoro;
- l'art. 38 dello Statuto del Comune di Gallarate;
- l'art. 8 del Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 21/12/2021, n. 54, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2022, 2023, 2024;
- la deliberazione della Giunta Comunale 27/04/2022, n. 24, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022- 2024, il Piano Integrato della Performance, gli obiettivi 2022 e i comportamenti organizzativi;
- la vigente Convenzione per l'esercizio coordinato delle funzioni del Piano di Zona 2021/2023;
- la propria determinazione del 3/12/2021, n. 665 di indizione di procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, tramite piattaforma Sintel di Arca Lombardia, per l'affidamento di servizi per l'inclusione nell'ambito del reddito di cittadinanza (Fondi PON - avviso n. 1/2019 - Pais e Fondi Povertà (Cup E39J21015740001 - Cig 9001976997);
- la propria determinazione del 05/05/2022 n. 281 di aggiudicazione a seguito di procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, tramite piattaforma Sintel di Arca Lombardia, di servizi per l'inclusione nell'ambito del reddito di cittadinanza (Fondi PON - avviso n. 1/2019 - Pais e Fondi Povertà (Cup E39J21015740001 - Cig 9001976997);

- la proposta di determinazione dirigenziale in data 25/05/2022 recante il numero 2621 predisposta dal responsabile del procedimento cui essa afferisce, dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente - la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità, la sottoscrizione e la regolarità tecnica nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 - ed i cui contenuti si intendono a tutti gli effetti trasfusi nel presente provvedimento;

Premesso che:

- la procedura di gara attivata a seguito della sopra citata Determinazione Dirigenziale n. 665/2021 è stata esperita mediante sistema di intermediazione telematica di Aria Lombardia, con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 94 e segg. del D.Lgs 18/04/2016 n.50;
- hanno partecipato n. 3 concorrenti:
 - Sana Società Cooperativa Sociale;
 - Solidarietà e Servizi Cooperativa sociale in RTI con CS&L Consorzio Sociale;
 - Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale.

Considerato che:

- a seguito dell'esperimento della gara e dell'esame delle offerte tecniche ed economiche pervenute, la Commissione ha preso atto che nel complesso l'offerta economicamente più vantaggiosa e quindi prima in graduatoria risultava quella presentata da Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale;
- con propria determinazione del 05/05/2022 n. 281 si è proceduto alla approvazione degli esiti della gara e al contempo all'aggiudicazione nei confronti dell'operatore risultato primo in graduatoria di cui al punto precedente;
- successivamente si è proceduto ad incontrare l'aggiudicataria Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale per l'organizzazione dello start up del servizio;
- in questo contesto sono emerse delle difficoltà operative in capo al RTI conseguenti alla errata interpretazione dei contenuti del capitolato di gara e del disciplinare conseguente, con particolare riferimento al personale da destinare al servizio come oggetto di offerta tecnica;
- Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale ha comunicato formalmente, con nota acquisita al prot. n. 35823 del 24/05/2022 allegata in atti, che a seguito di tale errata interpretazione ritira la propria offerta e rinuncia alla aggiudicazione del servizio di che trattasi;
- sussistono le condizioni per esercitare il proprio potere di autotutela di cui all'art. 21 quinquies della l. n. 241/90 per fatto sopravvenuto non prevedibile essendo al momento la procedura di affidamento non ancora sfociata nella stipulazione del contratto né nell'affidamento in pendenza del servizio;
- la rinuncia in una fase antecedente alla stipula del contratto costituisce presupposto di fatto per l'esercizio del potere di revoca di cui all'art 21 quinquies della legge 241/90 dell'aggiudicazione disposta con determinazione n. 281 del 05/05/2022 e al contempo ricostituisce in capo alla stazione appaltante la facoltà di scegliere, per il conseguimento del bene perseguito e in ossequio al principio di conservazione degli atti giuridici, di avvalersi della procedura espletata attraverso lo scorrimento della graduatoria;
- dagli atti di gara risulta che la seconda in graduatoria con un punteggio complessivi di 70,60 è l'operatore Solidarietà e Servizi Cooperativa sociale in RTI con CS&L Consorzio Sociale con un'offerta economica pari ad € 819.119,64 al netto d'iva;
- ai sensi dell'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488, confermata da successive disposizioni normative, nel caso le Pubbliche Amministrazioni non utilizzino le convenzioni e gli Accordi quadro attivi delle centrali acquisti nazionali (CONSIP) e regionali (ARCA) sono tenute ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità delle

convenzioni stesse, nel caso di espletamento di procedure autonome di gara per acquisizione di beni o servizi comparabili, con quelli oggetto delle già menzionate convenzioni;

- non risultano attualmente attive convenzioni o Accordi quadro riguardanti l'oggetto della presente acquisizione – utilizzabili dall'Ente - della centrale acquisti nazionale (CONSIP SpA) o regionale (ARCA);
- è valutata congrua, conveniente e sostenibile l'offerta della seconda in graduatoria in relazione ai contenuti tecnici e al prezzo proposto, tenuto conto del valore dell'appalto e della non applicabilità delle disposizioni di cui all'art. 97 del D.lgs. 50/2016;
- non appaiono sussistere, per quanto a conoscenza, ipotesi di interferenza parentale rilevanti ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge 06/11/2012, n. 190 e dell'art. 10, comma 2, lett. a) del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione approvato con Deliberazione della Giunta comunale 27/04/2022, n. 25, esecutiva, in relazione ai soggetti che hanno preso parte con poteri decisorii al presente atto;
- la proposta di determinazione di cui è caso, predisposta dal Responsabile del procedimento cui essa afferisce, a dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente, la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità e la sottoscrizione, è tecnicamente regolare nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, introdotto dal D.L. 10/10/2013, n. 174, convertito nella legge 7/12/2013, n. 213;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 20, comma 1 del nuovo Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva, in applicazione delle linee guida sul tema dell'Anticorruzione approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione del 12/12/2016, n. 72;

Ritenuto di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare ad ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che definisce di:

- prendere atto della comunicazione acquisita al prot. 35823 del 24/05/2022 da parte di Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Via XX Settembre, n. 72, 25121, BRESCIA - P.IVA/CF 02891720175 in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale con sede in Via Enrico Ferri n. 99, 25123, BRESCIA - P.IVA/CF 03180410981 di ritiro dell'offerta tecnica e rinuncia all'affidamento del servizio per l'inclusione nell'ambito del reddito di cittadinanza;
- revocare, conseguentemente, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/90, la determinazione n. 281 del 05/05/2022 nella parte in cui aggiudicava il servizio per l'inclusione nell'ambito del reddito di cittadinanza a Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Via XX Settembre, n. 72, 25121, BRESCIA - P.IVA/CF 02891720175 in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale con sede in Via Enrico Ferri n. 99, 25123, BRESCIA - P.IVA/CF 03180410981;
- procedere, per le motivazioni in premessa, in base alle risultanze della procedura di gara, a scorrere la graduatoria nei confronti della offerente seconda in graduatoria;
- aggiudicare, conseguentemente, a Solidarietà e Servizi Cooperativa sociale con sede legale in via Busto Arsizio (VA) , via Isonzo 2 CF 00782980122 in RTI con CS&L Consorzio Sociale con sede legale in Cavenago Brianza (MI), strada comunale Basiano Cavenago Cascina Sofia, CF 02239200963, alle condizioni contrattuali definite dalle Determinazione Dirigenziale n. 665 del 3/12/2021, per un importo contrattuale di € 819.119,64 oltre IVA pari a complessivi € 860.075,60 come specificato nell'offerta economica in atti (finanziabili con Fondi Povertà e Fondi PON avviso n. 1/2019 – PAIS);
- stabilire che ai sensi:
 - ☛ dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai collaboratori del contraente suddetto a qualsiasi titolo, che intervengono nel contratto di fornitura, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma;

- ☛ dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 è vietato al contraente assumere o conferire incarico professionale a dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio, che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune, nei confronti del contraente medesimo;
- ☛ dell'art. 1, comma 17, della L. 190/2012 e del conseguente Piano Nazionale Anticorruzione sono estesi al contraente gli obblighi previsti dalla medesima norma;
- ☛ dell'art. 209, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e della determinazione n. 6 del 18 dicembre 2013 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) non è previsto per il presente affidamento l'applicabilità di clausole compromissorie e il conseguente ricorso ad arbitrato per la risoluzione delle controversie;
- ▣ dare atto che il presente provvedimento di aggiudicazione diventerà efficace dopo l'esito dei controlli relativi ai prescritti requisiti, come previsto dall'art. 32, comma 7 del D.lg. 50/201;
- ▣ dare atto che la spesa conseguente al presente atto risulta già impegnata con Determinazione Dirigenziale n. 665 del 3/12/2021 e contestualmente prendere atto dell'economia di spesa pari ad € 924,38 così come risultante dagli atti di gara;
- ▣ riservarsi la comunicazione della presente aggiudicazione alle partecipanti alla gara ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.Lgs 50/2021 entro i termini previsti;
- ▣ dare atto che, trascorsi i termini di cui all'art. 32 comma 9 del D.lgs. 50/2016, verrà stipulato in forma pubblica amministrativa il conseguente contratto ai sensi dell'art. 32 comma 14 del citato D.lgs. 50/2016;
- ▣ riservarsi con separato provvedimento l'incameramento della garanzia di cui all'art. 93 del D.Lgs 50/2016 nei confronti della RTI rinunciataria;

DETERMINA

di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare ad ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che stabilisce di:

1. prendere atto della comunicazione acquisita al prot. 35823 del 24/05/2022 da parte di Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Via XX Settembre, n. 72, 25121, BRESCIA - P.IVA/CF 02891720175 in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale con sede in Via Enrico Ferri n. 99, 25123, BRESCIA - P.IVA/CF 03180410981 di ritiro dell'offerta tecnica e rinuncia all'affidamento del servizio per l'inclusione nell'ambito del reddito di cittadinanza;
2. revocare, conseguentemente, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/90, la determinazione n. 281 del 05/05/2022 nella parte in cui aggiudicava il servizio per l'inclusione nell'ambito del reddito di cittadinanza a Tempo Libero Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Via XX Settembre, n. 72, 25121, BRESCIA - P.IVA/CF 02891720175 in RTI con Elefanti Volanti Società Cooperativa Sociale con sede in Via Enrico Ferri n. 99, 25123, BRESCIA - P.IVA/CF 03180410981;
3. procedere, per le motivazioni in premessa, in base alle risultanze della procedura di gara, a scorrere la graduatoria nei confronti della offerente seconda in graduatoria;
4. aggiudicare, conseguentemente, a Solidarietà e Servizi Cooperativa sociale con sede legale in via Busto Arsizio (VA) , via Isonzo 2 CF 00782980122 in RTI con CS&L Consorzio Sociale con sede legale in Cavenago Brianza (MI), strada comunale Basiano Cavenago Cascina Sofia, CF 02239200963, alle condizioni contrattuali definite dalle Determinazione Dirigenziale n. 665 del 3/12/2021, per un importo contrattuale di € 819.119,64 oltre IVA pari a complessivi € 860.075,60 come specificato nell'offerta economica in atti (finanziabili con Fondi Povertà e Fondi PON avviso n. 1/2019 – PAIS);
5. stabilire che ai sensi:

- ☛ dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai collaboratori del contraente suddetto a qualsiasi titolo, che intervengono nel contratto di fornitura, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma;
 - ☛ dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 è vietato al contraente assumere o conferire incarico professionale a dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio, che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune, nei confronti del contraente medesimo;
 - ☛ dell'art. 1, comma 17, della L. 190/2012 e del conseguente Piano Nazionale Anticorruzione sono estesi al contraente gli obblighi previsti dalla medesima norma;
 - ☛ dell'art. 209, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e della determinazione n. 6 del 18 dicembre 2013 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) non è previsto per il presente affidamento l'applicabilità di clausole compromissorie e il conseguente ricorso ad arbitrato per la risoluzione delle controversie;
6. dare atto che il presente provvedimento di aggiudicazione diventerà efficace dopo l'esito dei controlli relativi ai prescritti requisiti, come previsto dall'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/201;
 7. dare atto che la spesa conseguente al presente atto risulta già impegnata con Determinazione Dirigenziale n. 665 del 3/12/2021 e contestualmente prendere atto dell'economia di spesa pari ad €. 924,38 così come risultante dagli atti di gara;
 8. riservarsi la comunicazione della presente aggiudicazione alle partecipanti alla gara ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.Lgs 50/2021 entro i termini previsti;
 9. dare atto che, trascorsi i termini di cui all'art. 32 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, verrà stipulato in forma pubblica amministrativa il conseguente contratto ai sensi dell'art. 32 comma 14 del citato D.lgs. 50/2016;
 10. riservarsi con separato provvedimento la valutazione sull'incameramento della garanzia di cui all'art. 93 del D.Lgs 50/2016 nei confronti della RTI rinunciataria.

PLP/ab

Gallarate, 25/05/2022

Il Dirigente

LA PLACA PIETRO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)