

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 520 DEL 17/08/2023

SETTORE: FINANZIARIO, TRIBUTI, FUNDRAISING, LOGISTICA E CONTRATTI
SERVIZIO: FINANZIARIO, TRIBUTI E SISTEMA INFORMATICO COMUNALE
SERVIZIO: BILANCIO, CONTABILITA', ECONOMATO ED ENTI
UFFICIO: PROVVEDITORATO, ACQUISTI ECONOMICI

OGGETTO: PNRR - MISURA 1.3.1 - PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI - MISSIONE 1, COMPON. 1, INVESTIM. 1.3 - AFFIDAMENTO DIRETTO PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZIO DI FORNITURA, ATTIVAZIONE ED ESPOSIZIONE IN PDND DI N. 4 API PER LA CONSULTAZIONE DI BANCHE DATI IMU E TARI (CIG 9954912D40 - CUP CUP E51F22007500006)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DI SETTORE

Visti:

- gli artt.107, comma 3, lett. b-c-d) e 109, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- gli artt. 183 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di impegno di spesa e di relative regole per l'assunzione;
- il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 26, comma 6, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di congruità del costo del lavoro;
- l'art. 38 dello Statuto del Comune di Gallarate;
- l'art. 8 del Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi;

Richiamati:

- il Regolamento UE 12/02/2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13/07/2021;
- il D.L. 31/05/2021, n. 77, convertito nella L. 29/07/2021, n. 108 disciplinante la governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione digitale 02/03/2023 n. 152-2/2022-PNRR-2023 che ha ammesso a finanziamento il progetto del Comune di Gallarate di seguito identificato:

MISSIONE	1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITA', CULTURA E TURISMO
COMPONENTE	1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA
INVESTIMENTO	1.3 DATI ED INTEROPERABILITA'
MISURA	1.3.1 PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI
ID PROGETTO	75498
PROGETTO	PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI
CUP	E51F22007500006
FINANZIAMENTO	€ 162.748,00

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2022, n. 61, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2023-2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale 21/12/2022, n. 157, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- la proposta di determinazione dirigenziale in data 08/08/2023 recante il numero 3846, predisposta dal responsabile del procedimento cui essa afferisce, dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente - la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità, la sottoscrizione e la regolarità tecnica nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 - e i cui contenuti si intendono a tutti gli effetti trasfusi nel presente provvedimento;

Premesso che:

- la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) è lo strumento definito dall'art. 50-ter, comma 2 del D.Lgs. 82/2005, di cui gli enti pubblici si avvalgono al fine di favorire la conoscenza e l'utilizzo del patrimonio informativo detenuto per finalità istituzionali nelle banche dati a loro riferibili, nonché la condivisione dei dati con i soggetti che hanno diritto di accedervi in attuazione dell'art. 80 del D.Lgs. 82/2005 per la semplificazione degli adempimenti dei cittadini e delle imprese;
- la PDND favorisce l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati delle Pubbliche Amministrazioni e dei gestori dei servizi pubblici. Il livello di interoperabilità proposto dalla PDND è attuabile mediante l'accreditamento, l'identificazione e la gestione dei livelli di autorizzazione dei soggetti abilitati ad operare sulla stessa, nonché la raccolta e la conservazione delle informazioni relative agli accessi e alle transazioni effettuate per il suo tramite;
- l'accesso e l'utilizzo della PDND è effettuato tramite l'implementazione delle API (definite come un insieme di procedure, funzionalità e/o operazioni disponibili al programmatore, solitamente raggruppate a formare un insieme di strumenti specifici per l'espletamento di un determinato compito);
- appare necessario procedere all'acquisizione di un servizio di fornitura, attivazione e pubblicazione in PDND di n. 4 API per la consultazione di Banche dati IMU e TARI, finalizzato alla realizzazione del progetto sopra identificato con il quale il Comune di Gallarate si propone di adempiere e condividere le finalità del PNRR;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 27/12/2006, n. 296 e dell'art. 26 della L. 23/12/1999, n. 488, confermata da successive disposizioni normative, nel caso le Pubbliche Amministrazioni non utilizzino le convenzioni e gli accordi quadro attivi delle centrali acquisti nazionali (CONSIP) e regionali (ARIA) – che costituiscono fattispecie preordinate alle altre modalità di acquisizione di beni e servizi previste dal D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023 - sono tenute ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità delle convenzioni stesse, nel caso di espletamento di procedure autonome di gara per acquisizione di beni o servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni;
- ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e del D.M. 22/12/2015 - per gli acquisti di beni e servizi riguardanti energia elettrica, gas, carburanti rete ed extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, autoveicoli e buoni pasto, l'Ente è tenuto ad approvvigionarsi con le convenzioni e accordi quadro della centrale nazionale acquisti Consip SpA o della centrale regionale acquisti ARIA SpA ovvero a esperire proprie procedure utilizzando i sistemi telematici di negoziazione dei soggetti indicati;
- sempre ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e del D.M. 22/12/2015 tali approvvigionamenti autonomi possono avvenire anche attraverso altre centrali di committenza o con procedura a evidenza pubblica e con corrispettivi, in tal casi e rispetto all'utilizzo di convenzioni e accordi quadro di Consip SpA e ARIA SpA inferiori nelle misure stabilite dalla norma; nel caso di acquisti effettuati in autonomia attraverso altre centrali di committenza o con procedura a evidenza pubblica, si applica la condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguarsi ai migliori corrispettivi in caso di intervenuta convenzione Consip o ARIA che prevedano

vantaggio economico per l'Ente superiore al 10% rispetto ai contratti già stipulati ovvero l'Ente ha possibilità di recedere nel caso il contraente non acconsenta alla modifica delle condizioni economiche;

- ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 e dell'allegato II.4 al medesimo decreto l'Ente deve essere qualificato al fine di procedere ad affidamenti per l'acquisizione di forniture e servizi di importo superiore alla soglia di affidamento diretto (140.000 euro);
- ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 27/12/2006, n. 296 e dell'art. 50, comma 1, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 nel caso di acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore a 140.000 euro l'Ente può procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ai sensi dell'art. 50, commi 2 e 4, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 nonché dell'allegato II.1 del medesimo decreto, nel caso di acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario (attualmente € 215.000 ex art. 14 D.Lgs. 31/03/2023, n. 36) l'Ente è tenuto a ricorrere a indagini di mercato o procede tramite elenchi di operatori economici del mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da Consip SpA o ARIA SpA, ovvero tramite altri mercati elettronici propri o di altre stazioni appaltanti nonché di altri fornitori esistenti o con altri strumenti similari delle centrali di committenza di riferimento
- ai sensi dell'art. 1, comma 512, della L. 28/12/2015, n. 208, nel caso di acquisti relativi a beni o servizi informatici o di connettività l'Ente deve procedere tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip SpA o Aria SpA o altri soggetti aggregatori individuati ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89;
- ai sensi dell'art. 68 del D.Lgs. 07/03/2005, n. 82 l'Ente deve acquisire programmi informatici o parti di essi con valutazione tecnico/economica del possibile confronto comparativo tra: a) software sviluppato per conto della pubblica amministrazione, b) riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione, c) software libero o a codice sorgente aperto, d) software fruibile in modalità cloud computing, e) software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso, f) software combinazione delle precedenti soluzioni;
- ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 e del DPCM 11/07/2018 sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali l'Ente deve ricorrere a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure e può procedere autonomamente solo qualora non siano disponibili i relativi contratti di Consip Spa o dei soggetti aggregatori e in caso di motivata urgenza e tramite contratti aventi durata e misura strettamente necessaria;
- ai sensi dell'art. 9, comma 7, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 l'Autorità Nazionale Anticorruzione elabora prezzi di riferimento delle condizioni di maggiore efficienza di beni e di servizi, tra quelli di maggiore impatto in termini di costo a carico della pubblica amministrazione, nonché pubblica sul proprio sito web i prezzi unitari corrisposti dalle pubbliche amministrazioni per gli acquisti di tali beni e servizi che costituiscono riferimenti massimi per gli affidamenti;
- ai sensi dell'art. 57, comma 1, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 ai fini dell'affidamento è da verificare l'applicabilità di clausole sociali orientate: a) alle pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, b) alla stabilità occupazionale del personale impiegato nell'appalto, c) all'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore e garantire le medesime tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto;
- ai sensi dell'art. 57, comma 2, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 ai fini dell'affidamento è da verificare l'applicabilità dei criteri ambientali minimi;
- in merito ai suddetti vincoli risulta quanto segue:

convenzioni o accordi quadro attivi delle centrali	nessuna convenzione o accordo quadro utilizzabile dall'Ente; data della verifica sui portali Consip e ARIA: 18/07/2023;
--	--

acquisti nazionali (CONSIP) e regionali (ARIA)	
acquisti di beni e servizi riguardanti energia elettrica, gas, carburanti rete ed extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, autoveicoli e buoni pasto	no, non applicabile vincolo di cui citati art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e D.M. 22/12/2015;
acquisti di beni o servizi informatici o di connettività	sì, l'Ente deve procedere tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip SpA o Aria SpA o altri soggetti aggregatori individuati ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89;
acquisti di programmi informatici	non applicabile vincolo di cui citato art. 68 del D.Lgs. 07/03/2005, n. 82 tenuto conto delle necessità di disporre di software per la gestione delle entrate tributarie e delle banche dati IMU e TARI, non reperibile con modalità differente dall'acquisizione di licenza d'uso onerosa di software proprietario soggetto a privativa e comunque fruito dall'Ente in modalità cloud computing ai sensi del citato art. 68, comma 1, lett. d);
acquisto di beni o servizi di cui al DPCM 11/07/2018	no, non applicabile vincolo di cui citati art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 e del DPCM 11/07/2018 in quanto beni e servizi non rientranti nella casistica di norma;
clausole sociali art. 57, comma 1, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36	no, non applicabile in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale
clausole ambientali	no, non applicabile in quanto non previsti criteri ambientali minimi per l'affidamento di cui al presente atto;
valore dell'appalto	€ 59.554,00 (iva esclusa) inferiore al limite di cui all'art. 50, comma 1, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 (140.000 €);
modalità di affidamento	affidamento diretto art. 50, comma 1, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36;
strumento di scelta del contraente	elenchi di operatori economici del mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da Consip SpA (MEPA);
esistenza di prezzi di riferimento approvati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi dell'art. 9, comma 7, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 per la tipologia di bene o servizio	no; data della verifica su portale ANAC: 18/07/2023;

- sono state condotte verifiche volte ad accertare preventivamente l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in parola e non sono stati riscontrati i suddetti rischi e pertanto non risulta necessario procedere alla redazione del Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), tenuto conto che trattasi di servizi esclusivamente di natura intellettuale;
- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in materia di determinazione a contrattare si precisa che con il presente atto si intende realizzare il fine di disporre

dell'attivazione e pubblicazione sulla Piattaforma Digitale Nazionale Dati di n. 4 API per la consultazione delle banche dati IMU e TARI e stipulare uno specifico contratto avente ad oggetto il servizio in parola con mantenimento in esercizio fino al 31/12/2025; il contratto verrà stipulato mediante formalizzazione tramite la piattaforma elettronica di acquisizione Mepa di Consip Spa;

- ai sensi dell'art. 58, comma 2, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, l'affidamento in parola non può essere suddiviso in lotti funzionali o prestazionali trattandosi di un'unica tipologia di servizio;
- modalità di individuazione del contraente per economia della procedura e considerato che ricorrono le seguenti condizioni:

contraente individuato per l'affidamento diretto	Advanced Systems Spa – via Napoli 159 – 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) – C.F. 03383350638 – P.IVA 03743021218
titolare effettivo dichiarato dal contraente e verificato	CF 12364580964
caratteristiche dell'affidamento che inducono alla scelta del contraente	- servizio soggetto a tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di brevetto, privativa industriale e proprietà intellettuale (art. 76, comma 2, lett. b), punto 3) del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36) oltre a motivi tecnici di specifica competenza alla manutenzione/gestione del software (delibera ANAC 950/2017 linee guida 8) e all'effetto <i>lock-in</i> indotto dall'eccesso di costi da sostenere da parte dell'Ente per la ripetizione dell'impianto iniziale, settaggio del gestionale, impostazione modelli e procedure, ri-formazione del personale;
principio di rotazione art. 49 del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36	- servizio soggetto a tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di brevetto, privativa industriale e proprietà intellettuale (art. 76, comma 2, lett. b), punto 3) del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36) oltre a motivi tecnici di specifica competenza alla manutenzione/gestione del software (delibera ANAC 950/2017 linee guida 8) e all'effetto <i>lock-in</i> indotto dall'eccesso di costi da sostenere da parte dell'Ente per la ripetizione dell'impianto iniziale, settaggio del gestionale, impostazione modelli e procedure, ri-formazione del personale;
cauzione definitiva 5% dell'affidamento iva esclusa, art. 53, comma 4, del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36	non richiesta in quanto affidatario con il quale l'Ente intrattiene da tempo rapporti economici senza che siano mai state fatte rilevanti contestazioni;

- l'operatore economico individuato ha presentato offerta tecnico-economica Prot. Gen. n. 48077 del 03/07/2023;
- è valutata congrua, conveniente e sostenibile l'offerta – allegata al fascicolo informatico del presente atto - in relazione ai contenuti tecnici e al prezzo proposto, tenuto conto del valore dell'appalto e della necessità di procedere celermente tramite diretto affidamento dell'appalto al fine di soddisfare quanto prima le esigenze delle strutture comunali;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 20, comma 1, del *Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi* approvato con deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva, in applicazione delle linee guida sul tema dell'Anticorruzione approvate dal Consiglio Comunale;
- non appaiono sussistere, per quanto a conoscenza, e in relazione ai soggetti che hanno preso parte con poteri decisori al presente atto:
 - ipotesi di interferenza parentale rilevanti ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge 06/11/2012, n. 190 e del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione approvato con deliberazione annuale della Giunta comunale;
 - situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Gallarate;

Ritenuto di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che definisce di:

- affidare, per le motivazioni di cui in premessa, a Advanced Systems Spa, via Napoli 159 – 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) – C.F. 03383350638 – P.IVA 03743021218 il servizio di fornitura, attivazione e pubblicazione in PDND di n. 4 API per la consultazione di banche dati IMU e TARI (CUP E51F22007500006 – CIG 9954912D40);
- dare atto che sono stati effettuati tutti i controlli relativi ai requisiti dichiarati dall'offerente nel DGUE;
- assumere l'impegno per la prevista spesa – che costituisce valore previsto dell'appalto - di € 59.554,00= oltre iva e, conseguentemente, la spesa complessiva iva inclusa di € 72.655,88= con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:
 - Bilancio di previsione anno 2023;
 - P.E.G.: capitolo 10009;

DETERMINA

di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che definisce di:

- 1) affidare, per le motivazioni di cui in premessa, a Advanced Systems Spa, via Napoli 159 – 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) – C.F. 03383350638 – P.IVA 03743021218 il servizio di fornitura, attivazione e pubblicazione in PDND di n. 4 API per la consultazione di banche dati IMU e TARI (CUP E51F22007500006 – CIG 9954912D40);
- 2) dare atto che sono stati effettuati tutti i controlli relativi ai requisiti dichiarati dall'offerente nel DGUE;
- 3) assumere l'impegno per la prevista spesa – che costituisce valore previsto dell'appalto - di € 59.554,00= oltre iva e, conseguentemente, la spesa complessiva iva inclusa di € 72.655,88= con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:
 - Bilancio di previsione anno 2023;
 - P.E.G.: capitolo 10009.

Allegati al fascicolo informatico del presente atto:

- a) offerta tecnico/economica;
- b) DGUE integrato;
- c) antiriciclaggio tracciabilità flussi;
- d) foglio patti e condizioni generali

Gallarate, 17/08/2023

Il Dirigente

COLOMBO MICHELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)