



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 382 DEL 04/06/2024

SETTORE: AFFARI GENERALI, PERSONALE, SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZIO: SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZIO: PDZ E PROGETTI SOCIALI

OGGETTO: GARA TELEMATICA MEDIANTE PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS 31.03.2023, n. 36 e ss.mm.ii, TRAMITE PIATTAFORMA DI e_PROCURMENT PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EDUCATIVA DOMICILIARE MINORI PREVISTO DAL PROGRAMMA "P.I.P.P.I" Finanziamento PNRR M5C2 Investimento 1.1 Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti Sub-investimento 1.1.1 Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini dell'Ambito (CUP E84H22000260005 – CIG B0C2D01D48) - PERIODO 01/04/2024 – 31/03/2026/AGGIUDICAZIONE.



IL DIRIGENTE RESPONSABILE DI SETTORE

Visti:

- gli artt.107, comma 3, lett. b-c-d) e 109, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- gli artt. 183 e 191 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di impegno di spesa e di relative regole per l'assunzione;
- il D. Lgs. 31.03.2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 26, comma 6, del D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di congruità del costo del lavoro;
- l'art. 1, comma 2 della Legge regionale 6/12/1999, n. 23 in materia di politiche sociali per la famiglia;
- la Legge 08/11/2000 n. 328 e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'art. 38 dello Statuto del Comune di Gallarate;
- l'art. 8 del Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2023 n. 48, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2024, 2025, 2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2023 n. 219, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione;
- la vigente Convenzione per l'esercizio coordinato delle funzioni del Piano di Zona 2021/2023;
- il Decreto ministeriale n. 450 del 09/12/2021 con il quale è stato adottato il "Piano operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione", componente 2 – investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevede progettualità per l'implementazione di investimenti, tra cui A) 1.1. - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti;
- il Decreto ministeriale 15/02/2022 n. 5 con il quale è stato adottato l'Avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del PNRR Missione 5 "Coesione e inclusione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", investimento 1.1. – Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione europea – Next generation EU.;
- il Decreto ministeriale 9/05/2022 n. 98, con il quale sono stati approvati gli elenchi dei Progetti ammessi al finanziamento nazionale;
- la determinazione dirigenziale n.181 del 11/03/2024 ad oggetto: "Gara telematica mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 31.03.2023, n. 36 e ss.mm.ii, tramite piattaforma di e_procurement per l'affidamento del Servizio di educativa domiciliare minori previsto dal programma "P.I.P.P.I" interventi per la prevenzione dell'istituzionalizzazione interventi finalizzati a sostenere le capacità genitoriali e a supportare le famiglie e i bambini in condizioni di vulnerabilità. Finanziamento PNRR-Piano nazionale di ripresa e resilienza-Finanziato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali e dall'Unione Europea-Next Generation EU- Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento 1.1 Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti Sub-investimento 1.1.1 Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini dell'Ambito - Periodo 01/04/2024 – 31/03/2026.
- la proposta in data 30.05.2024 recante il numero 2553 predisposta dal responsabile del procedimento cui essa afferisce, dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente - la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità, la sottoscrizione e la regolarità tecnica nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267 - ed i cui contenuti si intendono a tutti gli effetti trasfusi nel presente provvedimento;

Premesso che:

- la procedura di gara attivata a seguito della sopra citata Determinazione Dirigenziale è stata esperita mediante sistema di intermediazione telematica Sintel, con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 31.03.2023, n. 36 e ss.mm.ii;
- ha partecipato n. 1 concorrente: Marta Società Cooperativa Sociale Onlus;

Considerato che:

- la Commissione, appositamente nominata con Determinazione Dirigenziale n. 296 del 23/04/2024, si è riunita in successive sedute (pubbliche e riservate), come meglio dettagliato nei verbali allegati al presente atto, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

- a seguito dell'esperimento della gara e dell'esame dell'offerta tecnica ed economica pervenuta, la Commissione ha preso atto che l'offerta presentata dal concorrente risulta essere accoglibile e quindi economicamente vantaggiosa (Rif. Report della Procedura aperta programma PIPPI n. 179739167);
- la stazione appaltante ha acquisito, a comprova delle dichiarazioni effettuate tramite autocertificazione nell'istanza di partecipazione alla gara, tramite il fascicolo virtuale dell'operatore economico, i documenti al momento disponibili riservandosi di completarne il controllo entro la sottoscrizione del contratto;
- ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 27/12/2006, n. 296 e dell'art. 26 della L. 23/12/1999, n. 488, confermata da successive disposizioni normative, nel caso le Pubbliche Amministrazioni non utilizzino le convenzioni e gli accordi quadro attivi delle centrali acquisti nazionali (CONSIP) e regionali (ARIA) – che costituiscono fattispecie preordinate alle altre modalità di acquisizione di beni e servizi previste dal D. Lgs. n. 36 del 31/03/2023 - sono tenute ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità delle convenzioni stesse, nel caso di espletamento di procedure autonome di gara per acquisizione di beni o servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni;
- ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e del D.M. 22/12/2015 - per gli acquisti di beni e servizi riguardanti energia elettrica, gas, carburanti rete ed extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, autoveicoli e buoni pasto, l'Ente è tenuto ad approvvigionarsi con le convenzioni e accordi quadro della centrale nazionale acquisti Consip SpA o della centrale regionale acquisti ARIA SpA ovvero a esperire proprie procedure utilizzando i sistemi telematici di negoziazione dei soggetti indicati;
- sempre ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e del D.M. 22/12/2015 tali approvvigionamenti autonomi possono avvenire anche attraverso altre centrali di committenza o con procedura a evidenza pubblica e con corrispettivi, in tal casi e rispetto all'utilizzo di convenzioni e accordi quadro di Consip SpA e ARIA SpA inferiori nelle misure stabilite dalla norma; nel caso di acquisti effettuati in autonomia attraverso altre centrali di committenza o con procedura a evidenza pubblica, si applica la condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguarsi ai migliori corrispettivi in caso di intervenuta convenzione Consip o ARIA che prevedano vantaggio economico per l'Ente superiore al 10% rispetto ai contratti già stipulati ovvero l'Ente ha possibilità di recedere nel caso il contraente non acconsenta alla modifica delle condizioni economiche;
- ai sensi degli artt. 62 e 63 del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36 e dell'allegato II.4 al medesimo decreto l'Ente deve essere qualificato al fine di procedere ad affidamenti per l'acquisizione di forniture e servizi di importo superiore alla soglia di affidamento diretto (140.000 euro);
- ai sensi dell'art. 50, commi 2 e 4, del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36 nonché dell'allegato II.1 del medesimo decreto, nel caso di acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario (attualmente € 215.000 ex art. 14 D. Lgs. 31/03/2023, n. 36) l'Ente è tenuto a ricorrere a indagini di mercato o procede tramite elenchi di operatori economici del mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da Consip SpA o ARIA SpA, ovvero tramite altri mercati elettronici propri o di altre stazioni appaltanti nonché di altri fornitori esistenti o con altri strumenti similari delle centrali di committenza di riferimento;
- ai sensi dell'art. 1, comma 512, della L. 28/12/2015, n. 208, nel caso di acquisti relativi a beni o servizi informatici o di connettività l'Ente deve procedere tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip SpA o Aria SpA o altri soggetti aggregatori individuati ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89;
- ai sensi dell'art. 68 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 l'Ente deve acquisire programmi informatici o parti di essi con valutazione tecnico/economica del possibile confronto comparativo tra: a) software sviluppato per conto della pubblica amministrazione, b) riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione, c) software libero o a codice sorgente aperto, d) software fruibile in modalità cloud computing, e) software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso, f) software combinazione delle precedenti soluzioni;

- ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 e del DPCM 11/07/2018 sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali l'Ente deve ricorrere a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure e può procedere autonomamente solo qualora non siano disponibili i relativi contratti di Consip Spa o dei soggetti aggregatori e in caso di motivata urgenza e tramite contratti aventi durata e misura strettamente necessaria;
- ai sensi dell'art. 9, comma 7, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 l'Autorità Nazionale Anticorruzione elabora prezzi di riferimento delle condizioni di maggiore efficienza di beni e di servizi, tra quelli di maggiore impatto in termini di costo a carico della pubblica amministrazione, nonché pubblica sul proprio sito web i prezzi unitari corrisposti dalle pubbliche amministrazioni per gli acquisti di tali beni e servizi che costituiscono riferimenti massimi per gli affidamenti;
- ai sensi dell'art. 57, comma 1, e allegato II.3 del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36 e delle Linee guida approvate con decreto interministeriale del 20/06/2023, ai fini dell'affidamento è da verificare l'applicabilità di clausole sociali orientate: a) alle pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, b) alla stabilità occupazionale del personale impiegato nell'appalto, c) all'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore e garantire le medesime tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto;
- ai sensi dell'art. 57, comma 2, del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36 ai fini dell'affidamento è da verificare l'applicabilità dei criteri ambientali minimi (CAM) adottati anche a seguito del Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione adottato con decreto interministeriale del 03/08/2023;
- in merito ai suddetti vincoli risulta quanto segue:

convenzioni o accordi quadro attivi delle centrali acquisti nazionali (CONSIP) e regionali (ARIA)	nessuna convenzione o accordo quadro utilizzabile dall'Ente;
clausole sociali art. 57, comma 1 e allegato II.3 del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36; Linee guida decreto interministeriale 20/06/2023 deliberazione del Consiglio Comunale 22/02/2016, n. 9 riguardante le cooperative sociali di tipo B;	non applicabile in quanto trattasi di servizi non consoni e non particolarmente adatti a limitare l'affidamento a cooperative di tipo B;
clausole ambientali art. 57, comma 2, del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36	non applicabile in quanto non previsti criteri ambientali minimi per l'affidamento di cui al presente atto;
valore dell'appalto	166.666,67 (al netto di IVA stimata al 5%)
modalità di affidamento	L'affidamento avviene mediante procedura aperta ai sensi dell'art.71 D. Lgs 31/03/2023 n.36 con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108 e segg. del D. Lgs 31/03/2023 n.36
strumento di scelta del contraente	Piattaforma telematica Sintel (ARIA Lombardia)
esistenza di prezzi di riferimento approvati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi dell'art. 9, comma 7,	no;

del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 per la tipologia di bene o servizio	
pubblicità legale dei bandi e degli atti di affidamento in applicazione degli artt.23, 27, 84, 85, 182 e dell'allegato 2.7 del d.lgs. 31.03.2023 n.36 nonché delle delibere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) 20.06.2023 n.261 e 263.	Garantita mediante la pubblicazione nella sezione Amministrazione trasparente del portale web comunale e mediante la trasmissione degli atti, secondo i formulari e i contenuti previsti dalla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP);
obblighi di trasparenza della procedura di affidamento in applicazione dell'art.28 del D.Lgs 31.03.2023 n.36 nonché delle delibere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) 20.06.2023 n.264 e di approvazione annuale del Piano Nazionale Anticorruzione;	assolti con la trasmissione degli atti, secondo i formulari e i contenuti previsti, alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) e mediante pubblicazione tempestiva, comunque entro 30 giorni dalla conclusione delle fasi del procedimento, nella sezione Amministrazione trasparente del portale web comunale dei contenuti e allegati previsti dalle citate delibere ANAC;
Rispetto prescrizioni contenute nelle Linee guida approvate con DPCM, Dipartimento delle Pari Opportunità del 07.12.2021 pubblicato nella Gazzetta ufficiale del 30.12.2021 n. 309	sì

- è valutata congrua, conveniente e sostenibile l'offerta in relazione ai contenuti tecnici e al prezzo proposto, tenuto conto del valore dell'appalto;
- sono state condotte verifiche volte ad accertare preventivamente l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in parola e non sono stati riscontrati i suddetti rischi e pertanto non risulta necessario procedere alla redazione del Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), tenuto conto che trattasi di servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione appaltante;
- ai sensi dell'art. 58, comma 2, del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36, l'affidamento in parola non può essere suddiviso in lotti funzionali o prestazionali trattandosi di un'unica tipologia di servizio;
- la proposta di determinazione di cui è caso, predisposta dal Responsabile del procedimento cui essa afferisce, a dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente, la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità e la sottoscrizione, è tecnicamente regolare nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267, introdotto dal D.L. 10/10/2013, n. 174, convertito nella legge 7/12/2013, n. 213;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 20, comma 1 del nuovo Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva, in applicazione delle linee guida sul tema dell'Anticorruzione approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione del 12/12/2016, n. 72;
- non appaiono sussistere, per quanto a conoscenza, ipotesi di interferenza parentale rilevanti ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge 06/11/2012, n. 190 e dell'art. 10, comma 2, lett. a) del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione approvato con

deliberazione della Giunta comunale 5/2/2018, n. 7, esecutiva, in relazione ai soggetti che hanno preso parte con poteri decisorii al presente atto;

Ritenuto di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare ad ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che definisce di:

- di approvare gli atti inerenti la procedura di gara in oggetto allegati parte integrante alla presente;
- di affidare ai sensi e per gli effetti dell'art. 108 e seguenti del D. Lgs 36/2023 per le motivazioni di cui in premessa, a Marta Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Pavia (PV) Via Strada Sora n. 43 – CAP (CF/P.I. 01341140182) la gestione delle attività previste dal Progetto (CUP E84H22000260005 – CIG B0C2D01D48);
- di dare atto che la spesa di €. 173.133,32 trova capienza nell'impegno assunto con determinazione dirigenziale n. 602/2022;
- stabilire che ai sensi:
 - - dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai collaboratori del contraente suddetto a qualsiasi titolo, che intervengono nel contratto, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma;
 - - dell'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. 165/2001 è vietato al contraente assumere o conferire incarico professionale a dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio, che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune, nei confronti del contraente medesimo;
 - - dell'art. 1, comma 17, della L. 190/2012 e del conseguente Piano Nazionale Anticorruzione sono estesi al contraente gli obblighi previsti dalla medesima norma;
 - - dell'art. 213 del D. Lgs. 36/2023 e della determinazione n. 6 del 18 dicembre 2013 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) non è previsto per il presente affidamento l'applicabilità di clausole compromissorie e il conseguente ricorso ad arbitrato per la risoluzione delle controversie;

DETERMINA

di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare ad ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che definisce di:

- di approvare gli atti inerenti la procedura di gara in oggetto allegati parte integrante alla presente;
- di affidare ai sensi e per gli effetti dell'art. 108 e seguenti del D. Lgs 36/2023 per le motivazioni di cui in premessa, a Marta Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Pavia (PV) Via Strada Sora n. 43 – CAP (CF/P.I. 01341140182) la gestione delle attività previste dal Progetto (CUP E84H22000260005 – CIG B0C2D01D48);
- di dare atto che la spesa di €. 173.133,32 trova capienza nell'impegno assunto con determinazione dirigenziale n. 602/2022;
- stabilire che ai sensi:
 - - dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai collaboratori del contraente suddetto a qualsiasi titolo, che intervengono nel contratto, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma;
 - - dell'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. 165/2001 è vietato al contraente assumere o conferire incarico professionale a dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio, che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune, nei confronti del contraente medesimo;

- - dell'art. 1, comma 17, della L. 190/2012 e del conseguente Piano Nazionale Anticorruzione sono estesi al contraente gli obblighi previsti dalla medesima norma;
- - dell'art. 213 del D. Lgs. 36/2023 e della determinazione n. 6 del 18 dicembre 2013 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) non è previsto per il presente affidamento l'applicabilità di clausole compromissorie e il conseguente ricorso ad arbitrato per la risoluzione delle controversie;

All.

A) Verbali di gara

LPP/ba

Gallarate, 04/06/2024

Il Dirigente

LA PLACA PIETRO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)