



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 736 DEL 18/11/2024

SETTORE: DEMOGRAFICI E STATISTICA, URP

OGGETTO: FORNITURA FOGLI PER I REGISTRI DI STATO CIVILE ANNO 2025. AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA DITTA HALLEY INFORMATICA S.R.L. (CIG N. B43A96C88F)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DI SETTORE

Visti:

- gli artt. 107, comma 3, lett. b-c-d) e 109, comma 1, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- gli artt. 183 e 191 del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di impegno di spesa e di relative regole per l'assunzione;
- il D.lgs. 31/03/2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 26, comma 6, del D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di congruità del costo del lavoro;
- l'art. 38 dello Statuto del Comune di Gallarate;
- l'art. 8 del Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2023, n. 48, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2023, n. 219, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- la proposta di determinazione dirigenziale in data 12/11/2024 recante il numero 5139, predisposta dal responsabile del procedimento cui essa afferisce, dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente - la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità, la sottoscrizione e la regolarità tecnica nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. 18/8/2000, n. 267 - e i cui contenuti si intendono a tutti gli effetti trasfusi nel presente provvedimento;

Premesso che:

- necessita procedere all'acquisto di n. 4122 fogli per i registri dello Stato Civile relativi all'anno 2025, oltre una serie di n. 10 copertine in cartoncino;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 27/12/2006, n. 296 e dell'art. 26 della L. 23/12/1999, n. 488, confermata da successive disposizioni normative, nel caso le Pubbliche Amministrazioni non utilizzino le convenzioni e gli accordi quadro attivi delle centrali acquisti nazionali (CONSIP) e regionali (ARIA) - che costituiscono fattispecie preordinate alle altre modalità di acquisizione di beni e servizi previste dal D.lgs. n. 36 del 31/03/2023

- sono tenute ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità delle convenzioni stesse, nel caso di espletamento di procedure autonome di gara per acquisizione di beni o servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni;
- ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e del D.M. 22/12/2015 - per gli acquisti di beni e servizi riguardanti energia elettrica, gas, carburanti rete ed extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, autoveicoli e buoni pasto, l'Ente è tenuto ad approvvigionarsi con le convenzioni e accordi quadro della centrale nazionale acquisti Consip S.p.A. o della centrale regionale acquisti ARIA S.p.A. ovvero a esperire proprie procedure utilizzando i sistemi telematici di negoziazione dei soggetti indicati;
- sempre ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e del D.M. 22/12/2015 tali approvvigionamenti autonomi possono avvenire anche attraverso altre centrali di committenza o con procedura a evidenza pubblica e con corrispettivi, in tal caso e rispetto all'utilizzo di convenzioni e accordi quadro di Consip S.p.A. e ARIA S.p.A. inferiori nelle misure stabilite dalla norma; nel caso di acquisti effettuati in autonomia attraverso altre centrali di committenza o con procedura a evidenza pubblica, si applica la condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguarsi ai migliori corrispettivi in caso di intervenuta convenzione Consip o ARIA che prevedano vantaggio economico per l'Ente superiore al 10% rispetto ai contratti già stipulati ovvero l'Ente ha possibilità di recedere nel caso il contraente non acconsenta alla modifica delle condizioni economiche;
- ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 e dell'allegato II.4 al medesimo decreto l'Ente risulta *stazione appaltante qualificata* presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione in classe SF1 per la progettazione, affidamento ed esecuzione di contratti per acquisizione di beni e servizi senza limiti di importo;
- ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 27/12/2006, n. 296 e dell'art. 50, comma 1, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 nel caso di acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore a 140.000 euro l'Ente può procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ai sensi dell'art. 50, commi 2 e 4, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 nonché dell'allegato II.1 del medesimo decreto, nel caso di acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario (attualmente € 221.000 ex art. 14 D.lgs. 31/03/2023, n. 36 superato dal Regolamento dell'Unione Europea n. 2023/2495) l'Ente è tenuto a ricorrere a indagini di mercato o procedere tramite elenchi di operatori economici del mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da Consip S.p.A. o ARIA S.p.A., ovvero tramite altri mercati elettronici propri o di altre stazioni appaltanti nonché di altri fornitori esistenti o con altri strumenti similari delle centrali di committenza di riferimento;
- ai sensi dell'art. 1, comma 512, della L. 28/12/2015, n. 208, nel caso di acquisti relativi a beni o servizi informatici o di connettività l'Ente deve procedere tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o Aria S.p.A. o altri soggetti aggregatori individuati ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89;
- si presume, pur considerando che tale ultima norma citata non risulta esplicitamente abrogata, che la stessa debba intendersi superata in seguito alla qualificazione della stazione appaltante Comune di Gallarate ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 e dell'allegato II.4 al medesimo decreto;
- ai sensi dell'art. 68 del D.lgs. 07/03/2005, n. 82 l'Ente deve acquisire programmi informatici o parti di essi con valutazione tecnico/economica del possibile confronto comparativo tra: a) software sviluppato per conto della pubblica amministrazione, b) riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione, c) software libero o a codice sorgente aperto, d) software fruibile in modalità cloud computing,

- e) software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso, f) software combinazione delle precedenti soluzioni;
- ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 e del DPCM 11/07/2018 sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali l'Ente deve ricorrere a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure e può procedere autonomamente solo qualora non siano disponibili i relativi contratti di Consip Spa o dei soggetti aggregatori e in caso di motivata urgenza e tramite contratti aventi durata e misura strettamente necessaria;
 - ai sensi dell'art.9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 l'Autorità Nazionale Anticorruzione elabora prezzi di riferimento delle condizioni di maggiore efficienza di beni e di servizi, tra quelli di maggiore impatto in termini di costo a carico della pubblica amministrazione, nonché pubblica sul proprio sito web i prezzi unitari corrisposti dalle pubbliche amministrazioni per gli acquisti di tali beni e servizi che costituiscono riferimenti massimi per gli affidamenti;
 - ai sensi dell'art. 9, comma 7, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 l'Autorità Nazionale Anticorruzione elabora prezzi di riferimento delle condizioni di maggiore efficienza di beni e di servizi, tra quelli di maggiore impatto in termini di costo a carico della pubblica amministrazione, nonché pubblica sul proprio sito web i prezzi unitari corrisposti dalle pubbliche amministrazioni per gli acquisti di tali beni e servizi che costituiscono riferimenti massimi per gli affidamenti;
 - ai sensi dell'art. 57, comma 1, e allegato II.3 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 e delle Linee guida approvate con decreto interministeriale del 20/06/2023, ai fini dell'affidamento è da verificare l'applicabilità di clausole sociali orientate: a) alle pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, b) alla stabilità occupazionale del personale impiegato nell'appalto, c) all'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore e garantire le medesime tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto;
 - ai sensi dell'art. 57, comma 2, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 ai fini dell'affidamento è da verificare l'applicabilità dei criteri ambientali minimi (CAM) adottati anche a seguito del *Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione* adottato con decreto interministeriale del 03/08/2023;
 - ai sensi dell'art.48, comma 2, del d.lgs. 31/03/2023, n. 36 nel caso le stazioni appaltanti accertino, per affidamenti di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario, l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, seguono le procedure ordinarie di affidamento nel rispetto delle direttive comunitarie;
 - in applicazione dell'art. 15 del d.lgs. 31/03/2023, n. 36 le stazioni appaltanti, per ogni affidamento, individuano un responsabile unico di progetto (RUP) in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del citato decreto e possono individuare responsabili di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento, esecuzione e la figura del direttore dell'esecuzione, obbligatorio nei casi previsti dall'art. 114, comma 8, dall'allegato II.14 (artt. 31 e 32), dall'allegato I.2 (art.8, punto 4) del d.lgs. 31/03/2023, n.36;
 - in merito ai suddetti vincoli risulta quanto segue:

convenzioni o accordi quadro attivi delle centrali acquisti nazionali (CONSIP) e regionali (ARIA)	nessuna convenzione o accordo quadro utilizzabile dall'Ente; data della verifica sui portali Consip e ARIA: 12/11/2024;
acquisti di beni e servizi riguardanti energia elettrica, gas, carburanti rete ed extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, autoveicoli e buoni pasto	non applicabile vincolo di cui citati art. 1, commi 7 e 9, del D.L. 06/07/2012, n. 95 - convertito nella L. 07/08/2012, n. 135 e D.M. 22/12/2015;

acquisti di beni o servizi informatici o di connettività	Non applicabile vincolo di cui citato art. 1, comma 512, della L. 28/12/2015, n.208;
acquisti di programmi informatici	non applicabile vincolo di cui citato art. 68 del D.lgs. 07/03/2005, n. 82 in quanto servizio non rientrante nella casistica di norma;
acquisto di beni o servizi di cui al DPCM 11/07/2018	non applicabile vincolo di cui citati art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 e del DPCM 11/07/2018 in quanto beni e servizi non rientranti nella casistica di norma;
clausole sociali art. 57, comma 1 e allegato II.3 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36; Linee guida decreto interministeriale 20/06/2023 deliberazione del Consiglio Comunale 22/02/2016, n. 9 riguardante le cooperative sociali di tipo B;	non applicabile in quanto trattasi di mera fornitura;
clausole ambientali art. 57, comma 2, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36	non applicabile in quanto non previsti criteri ambientali minimi per l'affidamento di cui al presente atto;
valore dell'appalto	€ 844,40 (iva esclusa) inferiore al limite di cui all'art. 1, comma 450, della L. 27/12/2006, n. 296 (€5.000);
modalità di affidamento	affidamento diretto art. 50, comma 1, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36;
strumento di scelta del contraente	Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ex artt. 25 e 26 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 detenuta dall'Ente in <i>service</i> ;
esistenza di prezzi di riferimento approvati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi dell'art. 9, comma 7, del D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella L. 23/06/2014, n. 89 per la tipologia di bene o servizio	no; data della verifica su portale ANAC: 12/11/2024;
pubblicità legale dei bandi e degli atti di affidamento	in applicazione degli artt. 23, 27, 84, 85, 182 e dell'allegato II.7 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 nonché delle delibere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) 20/06/2023 nn. 261 e 263, la pubblicità legale della presente procedura di affidamento è garantita mediante la pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del portale web comunale e mediante la trasmissione degli atti, secondo i formulari e contenuti previsti, alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP);

obblighi di trasparenza della procedura di affidamento	in applicazione dell'art. 28 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 nonché delle delibere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) 20/06/2023 n. 264 e di approvazione annuale del Piano Nazionale Anticorruzione, gli obblighi di trasparenza della procedura di affidamento sono assolti con la trasmissione degli atti, secondo i formulari e contenuti previsti, alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) e mediante pubblicazione tempestiva, comunque entro 30 giorni dalla conclusione delle fasi del procedimento, nella sezione Amministrazione Trasparente del portale web comunale dei contenuti e allegati previsti dalle citate delibere ANAC;
interesse transfrontaliero certo dell'affidamento	Il presente affidamento, in relazione al rilievo dell'importo ed all'oggetto dell'appalto, non presenta caratteristiche tali da far assumere allo stesso un interesse transfrontaliero certo.

- Sono individuate le seguenti responsabilità in relazione al presente affidamento:

Responsabile unico del procedimento (RUP) Dott. Marco Oreste Marelli;

- sono state condotte verifiche volte ad accertare preventivamente l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in parola e non sono stati riscontrati i suddetti rischi e pertanto non risulta necessario procedere alla redazione del Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), tenuto conto che trattasi di mera fornitura per la quale non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione appaltante;
- ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in materia di determinazione a contrattare si precisa che con il presente atto si intende procedere all'acquisto di fogli per i registri dello Stato Civile; il contratto verrà stipulato mediante scambio di comunicazioni elettroniche tracciate contenenti anche le clausole essenziali;
- ai sensi dell'art. 58, comma 2, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36, l'affidamento in parola non può essere suddiviso in lotti funzionali o prestazionali trattandosi di un'unica tipologia di bene;
- modalità di individuazione del contraente per economia della procedura e considerato che ricorrono le seguenti condizioni:

contraente individuato per l'affidamento diretto	HALLEY INFORMATICA S.r.l.
titolare effettivo dichiarato dal contraente e verificato	P. IVA 00384350435
caratteristiche dell'affidamento che inducono alla scelta del contraente	fornitura soggetta a tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di brevetto, privativa industriale e proprietà intellettuale (art. 76, comma 2, lett. b), punto 3) del D.lgs. 31/03/2023, n. 36);
principio di rotazione art. 49 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36	- non applicato ai sensi dell'art. 49, comma 6, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 (affidamento di importo inferiore a 5.000 euro iva esclusa); - fornitura soggetta a tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di brevetto, privativa industriale e proprietà intellettuale (art. 76, comma 2, lett. b), punto 3) del D.lgs. 31/03/2023, n. 36);

cauzione definitiva 5% dell'affidamento iva esclusa, art. 53, comma 4, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36	non richiesta in quanto trattasi di mera fornitura;
---	---

- si è proceduto a richiedere con le modalità suddette preventivo tecnico/economico all'affidatario sopra individuato:

richiesta di offerta definitiva/negoziazione da parte dell'Ente piattaforma negoziazione: Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ID procedura: G00199	Prot. n. 74617 del 14/10/2024
offerta tecnico/economica	Prot. n. 77211 del 23/10/2024

- è valutata congrua, conveniente e sostenibile l'offerta – allegata al fascicolo informatico del presente atto - in relazione ai contenuti tecnici ed al prezzo proposto, tenuto conto del valore dell'appalto e della necessità di procedere celermente tramite diretto affidamento al fine di soddisfare quanto prima le esigenze delle strutture comunali;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 20, comma 1, del *Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi* approvato con deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva, in applicazione delle linee guida sul tema dell'Anticorruzione approvate dal Consiglio Comunale;
- non appaiono sussistere, per quanto a conoscenza, e in relazione ai soggetti che hanno preso parte con poteri decisori al presente atto:
 - ipotesi di interferenza parentale rilevanti ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge 06/11/2012, n. 190 e del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione approvato con deliberazione annuale della Giunta comunale;
 - situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Gallarate;

Considerato inoltre che è stato completato il controllo dei requisiti preordinati all'affidamento dichiarati nel DGUE e mediante consultazione della documentazione contenuta nel Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE) come segue:

Consultazione e controllo di dati e documenti ai fini dell'accertamento dei requisiti D.lgs. 31/03/2023, n. 36, della delibera della Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) 20/06/2023, n. 262, dichiarati dall'offerente nel DGUE e presenti nella documentazione contenuta del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE), artt. 24 e 99 D.lgs. 36/2023	Responsabile unico del procedimento: Marelli Marco Oreste; 18/11/2024
Art. 94 - cause di esclusione automatiche	Non risultano cause di esclusione;
Art. 95 – cause di esclusione non automatiche	Nell'affidamento si è tenuto conto delle evidenze nelle annotazioni iscritte sul Casellario delle imprese ANAC, non ritenendole di impedimento nell'affidamento stesso;
Art.100 – requisiti di ordine speciale in merito a: a) l'idoneità professionale; b) la	Risultano rispettati i requisiti previsti dalla norma (iscrizione CCIAA) o equivalente e

capacità economica e finanziaria; c) le capacità tecniche professionali	quelli richiesti in sede di invito/richiesta di offerta;
Art. 102 – impegni dell’operatore economico in relazione a stabilità occupazionale, applicazione contratti collettivi di lavoro, garanzia delle pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate	Sono presenti impegni relativi all’applicazione delle norme nel DGUE; Sono presenti impegni relativi all’applicazione dei contratti collettivi nel DGUE;

Ritenuto di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che definisce di:

- affidare, per le motivazioni di cui in premessa, alla Halley Informatica S.r.l., P. IVA 00384350435, senza vincoli di esclusività, la fornitura di n. 4122 fogli per i registri dello Stato Civile relativi all’anno 2025, oltre una serie di n. 10 copertine in cartoncino;
- dare atto che sono stati effettuati tutti i controlli relativi ai requisiti dichiarati dall’offerente nel DGUE e presenti nella documentazione contenuta del Fascicolo Virtuale dell’Operatore Economico (FVOE, artt. 24 e 99 D.lgs. 36/2023);
- dare atto che al contratto non si applica l’imposta di bollo a carico dell’affidatario ai sensi dell’art. 18, comma 10, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 e del provvedimento Agenzia delle Entrate 28/06/2023, della Risoluzione AdE 28/06/2023, n. 37 e della Circolare AdE 28/07/2023;
- assumere l’impegno per la prevista spesa – che costituisce valore previsto dell’appalto di € 844,40 oltre iva e, conseguentemente, la spesa complessiva iva inclusa di € 1.004,84 con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:
 - Bilancio di previsione anno 2024
 - P.E.G.: capitolo 6830

DETERMINA

di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che definisce di:

- 1) affidare, per le motivazioni di cui in premessa, alla Halley Informatica S.r.l., P. IVA 00384350435, senza vincoli di esclusività, la fornitura di n. 4122 fogli per i registri dello Stato Civile relativi all’anno 2025, oltre una serie di n. 10 copertine in cartoncino;
- 2) dare atto che sono stati effettuati tutti i controlli relativi ai requisiti dichiarati dall’offerente nel DGUE e presenti nella documentazione contenuta del Fascicolo Virtuale dell’Operatore Economico (FVOE, artt. 24 e 99 D.lgs. 36/2023);
- 3) dare atto che al contratto non si applica l’imposta di bollo a carico dell’affidatario ai sensi dell’art.18, comma 10, del D.lgs. 31/03/2023, n. 36, e del provvedimento del Agenzia delle Entrate 28/06/2023, della Risoluzione AdE 28/06/2023, n. 37 e della Circolare AdE 28/07/2023;
- 4) assumere l’impegno per la prevista spesa – che costituisce valore previsto dell’appalto di € 844,40 oltre iva e, conseguentemente, la spesa complessiva iva inclusa di € 1004,84 con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:
 - Bilancio di previsione anno 2024;
 - P.E.G.: capitolo 6830;

Allegati al fascicolo informatico del presente atto:

- a) Offerta tecnico/economica;
- b) DGUE;
- c) Patto di Integrità;
- d) Antiriciclaggio tracciabilità flussi.

MMO

Gallarate, 18/11/2024

Il Dirigente

MAGNONI ORNELLA MARIA MAGNONI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)