



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 803 DEL 20/11/2025

SETTORE: FINANZIARIO, TRIBUTI, FUNDRAISING, LOGISTICA E CONTRATTI
SERVIZIO: CONTRATTI, CONTENZIOSO E SERVIZI INTERNI
UFFICIO: SERVIZIO CONTRATTI E CONTENZIOSO

OGGETTO: COSTITUZIONE NEI GIUDIZI AVANTI AL TRIBUNALE ORDINARIO DI BUSTO ARSIZIO
- ATTI DI CITAZIONE NOTE PROT. N. 70944/2025, N. 70949/2025, N. 70952/2025, N. 70903/2025, N. 70911/2025, N. 70912/2025, N. 70914/2025, N. 70938/2025 DEL 10/10/2025
- NOMINA LEGALI - CIG: B9314C4D32 - B9314F55A4 - B9315160E1.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DI SETTORE

Visti:

- gli artt. 107, comma 3, lett. b-c-d) e 109, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- gli artt. 183 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di impegno di spesa e di relative regole per l'assunzione;
- il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 38 dello Statuto del Comune di Gallarate;
- l'art. 8 del Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi del Comune di Gallarate;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2024, n. 53, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2025-2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale 08/01/2025, n. 2, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;
- la deliberazione di Giunta Comunale 02/11/2016, n.143 esecutiva, di approvazione dell'atto di indirizzo per la formazione dell'elenco dei professionisti per il conferimento di incarichi di patrocinio legale;
- la determinazione dirigenziale del 09/11/2016, n. 866, esecutiva, di approvazione bando avviso per la formazione di un elenco di professionisti per servizi legali;
- l'atto dirigenziale 14/10/2022 n. 1420, esecutivo, di indicazione avviso pubblico permanente sostitutivo del precedente analogo avviso approvato con la sopra citata determinazione dirigenziale n. 866/2016;
- la deliberazione di Giunta Comunale 22/10/2025 n. 177, esecutiva, di approvazione della proposta di costituzione nei giudizi avanti al Tribunale ordinario di Busto Arsizio proposti con atti di citazione, in materia di Piano di Edilizia Economica e Popolare (PEEP) - (note prot. numeri 70944/2025, 70949/2025, 70952/2025, 70903/2025, 70911/2025, 70912/2025, 70914/2025, 70938/2025);

Premesso che:

- con note prot. numeri 70944/2025, 70949/2025, 70952/2025, 70903/2025, 70911/2025, 70912/2025, 70914/2025, 70938/2025 del 10/10/2025 sono stati notificati al Comune quattro atti di citazione avanti al Tribunale ordinario di Busto Arsizio in materia di gestione rapporti finanziari derivanti da pregresso Piano di Edilizia Economica e Popolare (PEEP);
- con atto di Giunta Comunale 22/10/2025 n. 177, esecutivo, veniva deliberato di approvare la costituzione nei suddetti giudizi, dando mandato al Dirigente competente di provvedere alla nomina del/i legale/i e al relativo impegno di spesa;

Considerato che:

- gli artt. da 1 a 3, 13, commi 2 e 5, 56, comma 1, lett. h) del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 escludono il presente affidamento dall'applicazione del richiamato D.Lgs. 36/2023 fatta eccezione per i principi generali di risultato, fiducia e accesso al mercato;
- in relazione al precedente parere del Consiglio di Stato 3/8/2018, n. 2017 e alle Linee guida n. 12 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione approvate con deliberazione del 24/10/2018, i presenti incarichi costituiscono contratti d'opera professionale conferiti ad hoc per la trattazione delle singole controversie/incarichi e risultano di conseguenza esclusi dall'applicazione della normativa sugli appalti come sopra indicato;
- è conforme all'interesse dell'Ente resistere nei giudizi sopra indicati;
- nell'organico del Comune di Gallarate non sono presenti figure dotate del profilo professionale idoneo e abilitato a consentire all'Amministrazione di provvedere con proprio personale nel caso di specie e pertanto si deve procedere con incarichi esterni;
- le vicende oggetto dei quattro contenziosi si profilano di particolare complessità, sia per le ragioni di diritto sottese, sia per l'articolazione degli aspetti tecnici funzionali alle difese, sia per la stringente tempistica per la costituzione in giudizio e conseguenti ulteriori adempimenti, nonché per il folto numero delle controparti;
- per una difesa efficace dell'Ente è, quindi, necessario, per le appena citate considerazioni, il conferimento di incarichi a tre avvocati inclusi nell'elenco dei professionisti di cui alla Delibera G.C. n. 143/2016 (Miglioli Maria Teresa, Ferrario Anna Laura, Buizza Pieranna) affinché collaborino insieme ciascuno per la propria specifica professionalità;
- con note prot. n. 80694 del 18/11/2025 e n. 80890 del 19/11/2025 trasmesse tramite la Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ex artt. 25 e 26 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 detenuta dall'Ente in service "Appalti & Contratti" (procedura G00424) veniva chiesto, per economicità dell'azione amministrativa, all'Avvocato Miglioli Maria Teresa, P.IVA 10872920151, con Studio Legale in Milano - Via Edmondo De Amicis, 46, la disponibilità ad accettare la difesa del Comune insieme con gli avvocati Ferrario Anna Laura, Buizza Pieranna;
- con nota prot. n. 80729 del 18/11/2025 trasmessa tramite la Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ex artt. 25 e 26 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 detenuta dall'Ente in service "Appalti & Contratti" (procedura G00425) veniva chiesto, per economicità dell'azione amministrativa, all'Avvocato Ferrario Anna Laura, P.IVA 02224700126, con Studio Legale in Gallarate - Via Vittorio Veneto, 9, la disponibilità ad accettare la difesa del Comune insieme con gli avvocati Miglioli Maria Teresa e Buizza Pieranna;
- con note prot. n. 80739 del 18/11/2025 e n. 80858 del 19/11/2025 trasmesse tramite la Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ex artt. 25 e 26 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 detenuta dall'Ente in service "Appalti & Contratti" (procedura G00426) veniva chiesto, per economicità dell'azione amministrativa, all'Avvocato Buizza Pieranna, P.IVA 03609450980, con Studio Legale in Brescia - Via Gramsci, 30, la disponibilità ad accettare la difesa del Comune insieme con gli avvocati Miglioli Maria Teresa e Ferrario Anna Laura;
- con note prot. n. 81093, 81072 e 80887 del 19/11/2025 trasmesse tramite il Portale "Appalti & Contratti" (procedure G00424, G00425, G00426) gli Avvocati Miglioli Maria Teresa, Ferrario Anna Laura e Buizza Pieranna comunicavano la loro disponibilità a ricoprire l'incarico e al contempo inviavano preventivo elaborato tenendo conto delle sopra citate complessità dei quattro giudizi;

- dalla documentazione agli atti, si rileva che gli Incaricandi non si trovano in condizione di inconferibilità, incompatibilità, conflitto di interessi e assumono tutti gli oneri di legge di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la proposta di determinazione di cui è caso, predisposta dal Responsabile del procedimento cui essa afferisce, e dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente, la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità e la sottoscrizione, è tecnicamente regolare nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 20, comma 1, del Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva, in applicazione delle linee guida sul tema dell'Anticorruzione approvate dal Consiglio Comunale;
- non appaiono sussistere, per quanto a conoscenza, e in relazione ai soggetti che hanno preso parte con poteri decisori al presente atto:
 - ipotesi di interferenza parentale rilevanti ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge 06/11/2012, n. 190 e del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione approvato con deliberazione annuale della Giunta comunale;
 - situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interessi ai sensi degli artt. 6 bis della Legge 241/1990 e del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Gallarate;

Ritenuto di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che stabilisce di:

- incaricare gli Avvocati:
 - Miglioli Maria Teresa, P.IVA 10872920151, con Studio Legale in Milano - Via Edmondo De Amicis, 46 (CIG B9314C4D32);
 - Ferrario Anna Laura, P.IVA 02224700126, con Studio Legale in Gallarate - Via Vittorio Veneto, 9 (CIG B9314F55A4);
 - Buizza Pieranna, P.IVA 03609450980, con Studio Legale in Brescia - Via Gramsci, 30 (CIG B9315160E1);
 per la difesa dell'Ente nei giudizi avanti al Tribunale ordinario di Busto Arsizio proposti con atti di citazione, in materia di Piano di Edilizia Economica e Popolare (PEEP) - (note prot. numeri 70944/2025, 70949/2025, 70952/2025, 70903/2025, 70911/2025, 70912/2025, 70914/2025, 70938/2025);
- dare atto che ai fini della rappresentanza in giudizio la sottoscrizione da parte del Sindaco, o facente funzioni, della relativa procura costituisce condizione sospensiva dell'attivazione dei presenti incarichi, fatto salvo il pieno riconoscimento da parte del Comune delle attività preliminari poste in essere dai Professionisti;
- dare indicazione ai Professionisti incaricati:
 - dell'obbligo di relazionare puntualmente e con tempestività sugli sviluppi degli incarichi affidati, e dei relativi giudizi, l'Ufficio Contenzioso inviando inoltre copia preventiva degli atti principali predisposti nell'interesse dell'Ente e copia delle scritture avversarie;
 - che la facoltà di conciliare e transigere è subordinata a necessario assenso scritto da parte del dirigente del Servizio Contenzioso comunale che assegna gli incarichi tenuto conto dell'eventuale necessaria preventiva procedura autorizzativa di legge;
- attestare che:
 - a. tutte le controversie, non risolte bonariamente, che dovessero sorgere in relazione ai presenti incarichi saranno deferite all'esclusiva competenza del Tribunale di Busto Arsizio (VA), con esclusione di qualsiasi procedura arbitrale;
 - b. stabilire che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai Collaboratori dei Professionisti suddetti a qualsiasi titolo, che intervengono negli incarichi, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma e che ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 è vietato ai Professionisti assumere o conferire incarichi professionali a Dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio, che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune di Gallarate, nei confronti dei Professionisti medesimi;
 - c. il presente atto, una volta comunicato nel testo integrale ai Professionisti incaricati, costituisce conferma di accettazione del preventivo e, unitamente allo stesso, patto tra le parti;

- assumere l'impegno di spesa di € 241.194,00 compresi c.p.a. e IVA, di cui € 39.447,36 per compenso pari al 20% in caso di vittoria, con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:

Bilancio 2025 €. 7.509,00 così ripartiti:

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 2.503, 00 - Avv. Miglioli Maria Teresa - CIG B9314C4D32;
P.E.G.: capitolo 1425 per €. 2.503, 00 - Avv. Ferrario Anna Laura - CIG B9314F55A4;
P.E.G.: capitolo 1425 per €. 2.503, 00 - Avv. Buizza Pieranna - CIG B9315160E1;

Bilancio 2026 €. 118.342,50 così ripartiti:

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 39.447,50 - Avv. Miglioli Maria Teresa - CIG B9314C4D32;
P.E.G.: capitolo 1425 per €. 39.447,50 - Avv. Ferrario Anna Laura - CIG B9314F55A4;
P.E.G.: capitolo 1425 per €. 39.447,50 - Avv. Buizza Pieranna - CIG B9315160E1;

Bilancio 2027, €. 115.342,50 così ripartiti:

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 38.447,50 - Avv. Miglioli Maria Teresa - CIG B9314C4D32;
P.E.G.: capitolo 1425 per €. 38.447,50 - Avv. Ferrario Anna Laura - CIG B9314F55A4;
P.E.G.: capitolo 1425 per €. 38.447,50 - Avv. Buizza Pieranna - CIG B9315160E1;

nel caso di rinuncia o revoca degli incarichi verrà liquidato ai Professionisti solo l'importo corrispondente all'attività effettivamente svolta;

- assumere l'impegno per il pagamento del contributo a favore dell'ANAC, quale quota a carico della stazione appaltante di €. 35,00 con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:
 - Bilancio anno 2025 - €. 35,00;
 - P.E.G.: capitolo 1425;
- far constare che la spesa impegnata potrà essere integrata per costi relativi ad eventuali ulteriori attività processuali non preventivate e per altre spese anticipate e debitamente documentate;

DETERMINA

di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che stabilisce di:

1) incaricare gli Avvocati:

- Miglioli Maria Teresa, P.IVA 10872920151, con Studio Legale in Milano - Via Edmondo De Amicis, 46 (CIG B9314C4D32),
- Ferrario Anna Laura, P.IVA 02224700126, con Studio Legale in Gallarate - Via Vittorio Veneto, 9 (CIG B9314F55A4),
- Buizza Pieranna, P.IVA 03609450980, con Studio Legale in Brescia - Via Gramsci, 30 (CIG B9315160E1),

per la difesa dell'Ente nei giudizi avanti al Tribunale ordinario di Busto Arsizio proposti con atti di citazione, in materia di Piano di Edilizia Economica e Popolare (PEEP) - (note prot. numeri 70944/2025, 70949/2025, 70952/2025, 70903/2025, 70911/2025, 70912/2025, 70914/2025, 70938/2025);

2) dare atto che ai fini della rappresentanza in giudizio la sottoscrizione da parte del Sindaco, o facente funzioni, della relativa procura costituisce condizione sospensiva dell'attivazione dei presenti incarichi, fatto salvo il pieno riconoscimento da parte del Comune delle attività preliminari poste in essere dai Professionisti;

3) dare indicazione ai Professionisti incaricati:

- dell'obbligo di relazionare puntualmente e con tempestività sugli sviluppi degli incarichi affidati, e dei relativi giudizi, l'Ufficio Contenzioso inviando inoltre copia preventiva degli atti principali predisposti nell'interesse dell'Ente e copia delle scritture avversarie;
- che la facoltà di conciliare e transigere è subordinata a necessario assenso scritto da parte del dirigente del Servizio Contenzioso comunale che assegna gli incarichi tenuto conto dell'eventuale necessaria preventiva procedura autorizzativa di legge;

4) attestare che:

- tutte le controversie, non risolte bonariamente, che dovessero sorgere in relazione ai presenti incarichi saranno deferite all'esclusiva competenza del Tribunale di Busto Arsizio (VA), con esclusione di qualsiasi procedura arbitrale;
- stabilire che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai Collaboratori dei Professionisti suddetti a qualsiasi titolo, che intervengono negli incarichi, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma e che ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 è vietato ai Professionisti assumere o conferire incarichi professionali a Dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio, che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune di Gallarate, nei confronti dei Professionisti medesimi;
- il presente atto, una volta comunicato nel testo integrale ai Professionisti incaricati, costituisce conferma di accettazione del preventivo e, unitamente allo stesso, patto tra le parti;

5) assumere l'impegno di spesa di € 241.194,00 compresi c.p.a. e IVA, di cui € 39.447,36 per compenso pari al 20% in caso di vittoria, con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:

Bilancio 2025 €. 7.509,00 così ripartiti:

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 2.503, 00 - Avv. Miglioli Maria Teresa - CIG B9314C4D32;

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 2.503, 00 - Avv. Ferrario Anna Laura - CIG B9314F55A4;

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 2.503, 00 - Avv. Buizza Pieranna - CIG B9315160E1;

Bilancio 2026 €. 118.342,50 così ripartiti:

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 39.447,50 - Avv. Miglioli Maria Teresa - CIG B9314C4D32;

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 39.447,50 - Avv. Ferrario Anna Laura - CIG B9314F55A4;

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 39.447,50 - Avv. Buizza Pieranna - CIG B9315160E1;

Bilancio 2027, €. 115.342,50 così ripartiti:

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 38.447,50 - Avv. Miglioli Maria Teresa - CIG B9314C4D32;

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 38.447,50 - Avv. Ferrario Anna Laura - CIG B9314F55A4;

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 38.447,50 - Avv. Buizza Pieranna - CIG B9315160E1;

nel caso di rinuncia o revoca degli incarichi verrà liquidato ai Professionisti solo l'importo corrispondente all'attività effettivamente svolta;

6) assumere l'impegno per il pagamento del contributo a favore dell'ANAC, quale quota a carico della stazione appaltante di €. 35,00 con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:

▪ Bilancio anno 2025 - €. 35,00;

▪ P.E.G.: capitolo 1425;

7) far constare che la spesa impegnata potrà essere integrata per costi relativi ad eventuali ulteriori attività processuali non preventivate e per altre spese anticipate e debitamente documentate;

Allegati al fascicolo informatico del presente atto (non integranti dell'atto):

a) Dichiarazioni e curriculum vitae;

b) DGUE;

c) Tracciabilità;

d) Preventivo.

Gallarate, 20/11/2025

Il Dirigente

COLOMBO MICHELE ANTONIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)