

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Collegio dei Revisori

Dott. Edj Polinelli	- Presidente
Dott. Marco Paolini	- Componente
Dott.ssa Claudia Rocca	- Componente

COMUNE DI GALLARATE

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

OGGETTO: Parere del Collegio sulla proposta di deliberazione del Consiglio comunale con oggetto:

- APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) E DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 E RELATIVI ALLEGATI (PROPOSTA 4697/2020).

Il Collegio dei Revisori

nelle persone dei Sigg. Edj Polinelli, Marco Paolini e Claudia Rocca procede ad esaminare le proposte di deliberazioni in oggetto unitamente agli allegati integranti alle medesime;

- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Gallarate che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'Organo di Revisione del Comune di Gallarate, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale 29/05/2019 n. 25, esecutiva;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
 - che è stato ricevuto in data 16/11/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 13/11/2020 con delibera n. __, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo Statuto ed il Regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 12/11/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni aggiornate per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTUALI TERMINI DELL'ESERCIZIO 2020	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza 763.566,83	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza 708.146,88	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di amministrazione -di cui avanzo utilizzato anticipazioni ente -di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza 4.509.578,32 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
	Fondo di Cassa all'01/01/2021		previsioni di cassa 2.976.213,04	1.000.000,00		
10000 Titolo 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.487.745,06	previsione di competenza 35.096.760,22 previsione di cassa 36.778.282,30	36.730.000,00 36.444.455,15	36.530.000,00	36.530.000,00
20000 Titolo 2	Trasferimenti correnti	1.750.258,30	previsione di competenza 12.307.530,13 previsione di cassa 13.946.900,25	6.107.000,00 7.857.258,30	6.107.000,00	6.107.000,00
30000 Titolo 3	Entrate extratributarie	2.107.762,89	previsione di competenza 6.731.100,00 previsione di cassa 10.711.057,37	8.181.100,00 10.288.862,89	8.181.100,00	8.181.100,00
40000 Titolo 4	Entrate in conto capitale	1.778.130,44	previsione di competenza 3.810.935,00 previsione di cassa 4.090.560,24	4.065.184,00 5.843.314,44	2.337.987,00	5.225.000,00
50000 Titolo 5	Entrate da riduzioni di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza 1.500.000,00 previsione di cassa 1.500.000,00	3.350.000,00 3.350.000,00	1.150.000,00	1.150.000,00
60000 Titolo 6	Accessioni prestiti	200.000,00	previsione di competenza 1.500.000,00 previsione di cassa 1.500.000,00	3.350.000,00 3.350.000,00	1.150.000,00	1.150.000,00
70000 Titolo 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza 5.000.000,00 previsione di cassa 5.000.000,00	5.000.000,00 5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
90000 Titolo 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	764.050,96	previsione di competenza 13.700.000,00 previsione di cassa 14.749.501,90	13.700.000,00 14.464.050,96	13.700.000,00	13.700.000,00
TOTALE TITOLI		12.087.947,65	previsione di competenza 79.646.325,35 previsione di cassa 89.176.202,06	80.483.284,00 88.797.941,74	74.156.087,00	77.043.100,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		12.087.947,65	previsione di competenza 85.627.619,38 previsione di cassa 91.152.415,10	80.483.284,00 89.797.941,74	74.156.087,00	77.043.100,00



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTUALI TERMINI DELL'ESERCIZIO 2020	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2020	PREVISIONE ANNO 2021	PREVISIONE DELL'ANNO 2022	PREVISIONE DELL'ANNO 2023
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	SPESE CORRENTI	17.476.506,93	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 59.165.226,59 0,00 59.912.108,26	50.195.514,00 7.473.698,01 0,00 56.763.747,14	49.698.317,00 0,00 0,00 0,00	49.705.330,00 0,00 0,00 0,00
Titolo 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	2.248.356,94	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 5.985.785,14 0,00 6.334.870,97	7.037.770,00 1.008.797,51 0,00 7.896.025,57	3.357.770,00 0,00 0,00 0,00	6.237.770,00 0,00 0,00 0,00
Titolo 3	SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 1.500.000,00 0,00 1.500.000,00	3.350.000,00 0,00 0,00 3.350.000,00	1.150.000,00 0,00 0,00 0,00	1.150.000,00 0,00 0,00 0,00
Titolo 4	RIMBORSO PRESTITI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 30.000,00 0,00 30.000,00	1.200.000,00 0,00 0,00 1.200.000,00	1.250.000,00 0,00 0,00 0,00	1.250.000,00 0,00 0,00 0,00
Titolo 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 5.000.000,00 0,00 5.000.000,00	5.000.000,00 0,00 0,00 5.000.000,00	5.000.000,00 0,00 0,00 0,00	5.000.000,00 0,00 0,00 0,00
Titolo 7	USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	548.931,04	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 13.700.000,00 0,00 13.995.674,37	13.700.000,00 0,00 0,00 13.858.425,27	13.700.000,00 0,00 0,00 0,00	13.700.000,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE TITOLI		20.273.794,91	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 85.381.011,73 0,00 86.762.653,60	80.483.284,00 8.482.495,52 88.068.197,98	74.156.087,00 0,00	77.043.100,00 0,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		20.273.794,91	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale previsione di cassa 85.381.011,73 0,00 86.762.653,60	80.483.284,00 8.482.495,52 88.068.197,98	74.156.087,00 0,00	77.043.100,00 0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Avanzo presunto

La proposta di bilancio non prevede l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

La proposta di bilancio non prevede la costituzione del FPV che sarà definito in sede di chiusura dell'esercizio in corso (2020).

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	1.000.000,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	38.444.455,15
2	Trasferimenti correnti	7.857.258,30
3	Entrate extratributarie	10.288.862,89
4	Entrate in conto capitale	5.843.314,44
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.350.000,00
6	Accensione prestiti	3.550.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	14.464.050,96
	TOTALE TITOLI	88.797.941,74
	TOTALE GENERALE ENTRATE	89.797.941,74

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	56.763.747,14
2	Spese in conto capitale	7.896.025,57
3	Spese per incremento attività finanziarie	3.350.000,00
4	Rimborso di prestiti	1.200.000,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	13.858.425,27
	TOTALE TITOLI	88.068.197,98
	SALDO DI CASSA	1.729.743,76

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione prende atto che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **non hanno partecipato** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa - ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL – considerando che l'Ente rispetta da tempo i limiti di legge relativamente ai tempi medi di pagamento.

L'ente **si è dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

Il Collegio dei Revisori dà atto che con effetto dal prossimo 01/01/2021 il Tesoriere dell'Ente attuale cesserà dall'affidamento e subentrerà diverso istituto di credito.

A tal fine raccomanda l'Ente di attivare le procedure contabili e operative di istituto per favorire l'avvicendamento limitando – per quanto di competenza – al minimo indispensabile l'eventuale sospensione delle ordinarie attività di incasso e pagamento.

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
Fondo di cassa all'inizio esercizio		1.000.000,00			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		51.018.100,00 0,00	50.818.100,00 0,00	50.818.100,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)		50.195.514,00 0,00 1.363.027,00	49.698.317,00 0,00 1.361.387,00	49.705.330,00 0,00 1.361.387,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		1.200.000,00 0,00 0,00	1.250.000,00 0,00 0,00	1.250.000,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-377.414,00	-130.217,00	-137.230,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		400.000,00 0,00	150.000,00 0,00	150.000,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE O = G+H+I+L+M			22.586,00	19.783,00	12.770,00



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		10.765.184,00	4.637.987,00	7.525.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		400.000,00	150.000,00	150.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 pr Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		3.350.000,00	1.150.000,00	1.150.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		7.037.770,00 0,00	3.357.770,00 0,00	6.237.770,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-22.586,00	-19.783,00	-12.770,00



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(+)		3.350.000,00	1.150.000,00	1.150.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attivita' finanziarie	(-)		3.350.000,00	1.150.000,00	1.150.000,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:					
Equilibrio di parte corrente (O)			22.586,00	19.783,00	12.770,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidita'	(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali			22.586,00	19.783,00	12.770,00

Gli importo di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio sono evidenziate nei relativi prospetti sopra riportati e sono pari a:

€ 400.000 per l'anno 2021

€ 150.000 per ciascun anno 2022 e 2023

e sono costituite da utilizzi per spesa corrente delle entrate da permessi di costruire.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-*bis*, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135, non utilizzando cioè i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente **si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Le previsioni di bilancio per il triennio 2021- 2023 utilizzano entrate non ripetitive (ad esempio derivanti dalla lotta all'evasione tributaria e tariffaria o da alienazioni di beni immobili) per il finanziamento, rispettivamente, di spesa corrente e di spesa di investimento.

Come da dichiarazione di veridicità rilasciata in data 12/11/2020 dal Responsabile finanziario, risulta che l'Ente utilizzi dette entrate nei limiti delle quote effettivamente incassate.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;

- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente; l'elenco non è presente non essendo ancora chiuso l'esercizio precedente e non avendo l'ipotesi di bilancio previsionale applicato avanzo di amministrazione presunto;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente; l'elenco non è presente non essendo ancora chiuso l'esercizio precedente e non avendo l'ipotesi di bilancio previsionale applicato avanzo di amministrazione presunto;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendano anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi; FPV non costituito per gli anni 2021-2023 per le motivazioni già segnalate più sopra;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (per la parte residua), con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata e aggiornata con specifici atti della Giunta Comunale sottoposti ed esaminati dal Collegio dei Revisori prima dell'adozione.

Detti atti programmatori prevedono un costante contenimento complessivo della spesa influenzata anche dalla sottoscrizione e applicazione dei contratti collettivi nazionali di lavoro.

I fabbisogni di personale approvato tengono conto dei vincoli disposti per la spesa di personale.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98

La pianificazione in materia è contenuta nel Documento Unico di Programmazione nella specifica dedicata sezione.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

La pianificazione in materia è contenuta nel Documento Unico di Programmazione nella specifica dedicata sezione.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

In applicazione delle norme vigenti nell'esercizio in corso, la verifica degli equilibri di finanza pubblica corrisponde alla verifica complessiva degli equilibri di bilancio di cui più sopra.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio riguardanti:

- a) la fiscalità locale correlata allo spontaneo pagamento da parte dei cittadini e delle imprese;
- b) la fiscalità locale correlata alla lotta all'evasione tributaria.

In particolare in merito alle aliquote per l'IMU e l'Addizionale comunale all'IRPEF, il Comune non prevede variazioni di assoggettamenti rispetto l'anno 2020.

Per la TARI il Collegio ha già esaminato la nuova tariffazione, peraltro sostanzialmente confermativa, rispetto il piano economico finanziario redatto sulla base delle indicazioni ARERA - con particolare riferimento alla deliberazione 403/1999 – in corso di approvazione da parte dell'Ente.

Altri Tributi Comunali

Il Collegio ha già esaminato il nuovo Regolamento per il canone patrimoniale che sostituirà dal 1° gennaio 2021, Tosap e Imposta di pubblicità

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate 2020 relative al recupero dell'evasione tributaria, aggiornate al 31/10/2020 e confrontate con gli anni precedenti, evidenziano la loro fondamentale consistenza ai fini del finanziamento dell'attività complessiva dell'Ente.

L'evidenza degli incassi è riscontrabile con le movimentazioni contabili di incasso e, a consuntivo, con i valori dell'incassato nei corrispondenti capitoli di bilancio relativi al titolo 1 – tipologia 101 – categorie 1010106 (IMU), 1010108 (ICI), 1010151 (TARI), 1010176 (TASI).

Le quote accertate, dal punto di vista tributario, e non materialmente incassate al 31/12 di ciascun anno formano in sede di rendiconto di gestione corrispondenti accertamenti contabili riportati a residuo negli esercizi seguenti.

ACCERTAMENTI E RISCOSSIONI TRIBUTARIE COATTIVE (dal 2016)

tipologia	anno attivazione	tributo	accertamenti / riscossioni coattive ancora da riscuotere	riscosso
accertamenti tributari	2016	ICI	€ 401.366	€ 353.085
		IMU	€ 1.474.054	€ 1.090.315
		TARI	€ 54.763	€ 49.763
		TASI	€ 180.675	€ 124.655
	2017	IMU	€ 1.938.052	€ 1.449.719
		TARI	€ 42.009	€ 34.284
		TASI	€ 208.483	€ 184.011
	2018	IMU	€ 611.267	€ 367.917
		TARI	€ 145.990	€ 288.854
		TASI	€ 134.849	€ 75.167
	2019	IMU	€ 3.200.067	€ 846.838
		TARI	€ 137.142	€ 545.118
		TASI	€ 799.122	€ 229.754
2020	IMU	€ 2.664.742	€ 472.905	
	TARI	€ 1.928.461	€ 496.484	
	TASI	€ 732.181	€ 181.970	
riscossione coattiva tramite concessionario	2017	ICI	€ 289.750	€ 293.704
		IMU	€ 1.179.260	€ 847.859
		TARI	€ 1.803.587	€ 1.620.599
		TASI	€ 102.864	€ 61.165
	2019	ICI	€ 32.864	€ 4.350
		IMU	€ 2.601.280	€ 579.762
		TASI	€ 452.271	€ 110.151
			€ 21.115.099	€ 10.308.429
complessivi incassati e da riscuotere			€ 31.423.528	

incassi nell'anno 2016	€ 1.319.845
2017	€ 2.087.869
2018	€ 1.990.455
2019	€ 2.982.647
2020	€ 1.927.613
	€ 10.308.429

RIEPILOGO

	n. accertamenti emessi	ancora da riscuotere	riscossi	totale
ICI/IMU	20.006	€ 14.392.702	€ 6.306.454	€ 20.699.156
TASI	10.856	€ 2.610.445	€ 966.873	€ 3.577.318
TARI	3.518	€ 4.111.952	€ 3.035.102	€ 7.147.054
	34.380	€ 21.115.099	€ 10.308.429	€ 31.423.528

	di cui riscosso con procedure coattive:		
ICI/IMU	27,36%		
TASI	17,72%		
TARI	53,40%		
	34,12%	tutte le imposte	

DEFINIZIONE AGEVOLATA INGIUNZIONI FISCALI (Comune Gallarate aderito a I-II-IV edizione)
--

pratiche attivate	39
dovuto con sanzioni	€ 557.452
dovuto agevolato	€ 466.515

Entrate da sanzioni codice della strada

La quantificazione dei proventi previsti nel bilancio esaminato appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Negli allegati è contenuta anche la destinazione dei suddetti proventi rispettosa dei vincoli di cui al D.Lgs 30.4.1992 n. 285.

Il dettaglio delle previsioni di entrata e di spesa è indicato nell'apposito prospetto allegato al bilancio.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi derivanti dalla gestione dei beni dell'ente riguardano in particolare canoni concessori AMSC e Prealpi Gas, noleggio palestre, locazioni di fabbricati.

La quantificazione di tali proventi appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale - asili nido e refezione scolastica – con le relative % di copertura e la percentuale complessiva di copertura è indicato nell'apposito prospetto allegato al bilancio.

L'organo di revisione prende atto che l'ente **ha** provveduto ad approvare la manovra tariffaria per l'esercizio 2021 con delibera 124 del 28/10/2020 allegata al bilancio.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno (incassi complessivi)	Importo
2017 (rendiconto)	1.360.303,00
2018 (rendiconto)	1.607.861,00
2019 (rendiconto)	1.501.762,39
2020 (aggiornato)	1.600.000,00
2021-23 (previsione annua)	1.800.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Altre entrate

Le altre entrate previste dalla programmazione di bilancio sottoposta all'esame per il triennio 2021-2023 appaiono in linea con gli effettivi andamenti degli anni immediatamente precedenti.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) - sia in sede preventiva che in sede di rendiconto 2019 esaminato dal Collegio - appare congrua e in linea con il relativo principio contabile della programmazione finanziaria rispetto all'ammontare degli accertamenti non ancora riscossi.

Di seguito il calcolo:

CALCOLO PERCENTUALE ACCANTONAMENTO A FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' - BILANCIO PREVISIONE INIZIALE 2021/2023								
		2014	2015	2016	2017	2018	totali del quinquennio	% FCDE da 2021 (100 - media incassi)
titolo I - Tributi	accertato nell'esercizio	€ 41.220.391,04	€ 33.985.920,13	€ 34.541.823,24	€ 33.252.825,81	€ 34.898.190,62	€ 177.899.150,84	0,82%
	riscossioni in conto competenza	€ 18.533.122,50	€ 26.943.774,58	€ 27.594.467,95	€ 24.259.569,05	€ 29.110.101,49	€ 126.441.035,57	
	riscossioni residui dell'esercizio n-1	€ 14.567.509,87	€ 15.512.894,05	€ 5.028.286,89	€ 5.904.206,02	€ 8.993.256,76	€ 50.006.153,59	
	% riscossione						99,18%	
titolo II - Trasferimenti correnti (esclusi trasferimenti da pubbliche amministrazioni e Fondazione Cariplo)	accertato nell'esercizio						€ 0,00	
	riscossioni in conto competenza						€ 0,00	
	riscossioni residui dell'esercizio n-1						€ 0,00	
	% riscossione							
titolo III - Extratributarie	accertato nell'esercizio	€ 11.473.721,11	€ 10.364.573,87	€ 8.937.863,02	€ 8.950.855,29	€ 7.560.967,48	€ 47.287.980,77	13,33%
	riscossioni in conto competenza	€ 4.384.588,28	€ 6.871.755,17	€ 4.989.819,49	€ 4.878.883,23	€ 5.713.287,75	€ 26.838.333,92	
	riscossioni residui dell'esercizio n-1	€ 4.400.762,37	€ 3.590.506,90	€ 1.287.810,75	€ 2.921.513,15	€ 1.947.437,52	€ 14.148.030,69	
	% riscossione						86,67%	
titolo IV - Conto capitale (esclusi trasferimenti da pubbliche amministrazioni e Fondazione Cariplo)	accertato nell'esercizio	€ 6.313.491,01	€ 4.899.866,24	€ 4.216.267,43	€ 2.255.574,02	€ 2.902.796,32	€ 20.587.995,02	1,21%
	riscossioni in conto competenza	€ 2.307.008,42	€ 4.871.685,44	€ 4.177.424,14	€ 1.988.858,25	€ 2.687.016,63	€ 16.031.992,88	
	riscossioni residui dell'esercizio n-1	€ 8.109,01	€ 4.004.673,69	€ 31.981,93		€ 262.827,63	€ 4.307.592,26	
	% riscossione						98,79%	

I riferimenti di norma sono contenuti nel Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria 4/2 allegato al D.L.vo 118/2011 e nell'esempio n. 5 dell'appendice tecnica al medesimo decreto. Il calcolo della percentuale di riferimento per l'accantonamento è effettuato con la formula corrispondente alla MEDIA SEMPLICE FRA TOTALE INCASSATO E TOTALE ACCERTATO DEGLI ESERCIZI DEL QUINQUENNIO CONSIDERATO. In applicazione del medesimo principio contabile e appendice tecnica: per il 2014 le riscossioni in conto residui sono considerate integralmente; per gli anni successivi sono considerate le riscossioni in conto residui riferite al solo esercizio immediatamente precedente; è escluso dal calcolo l'ultimo esercizio chiuso (2019) in quanto gli incassi nell'esercizio immediatamente successivo (2020) riferiti a detto esercizio (2019) sono ancora in corso.

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' - BILANCIO PREVISIONE INIZIALE 2021-2023										
TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)			ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO = ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (b) (c) - vedi prospetto calcolo percentuale di accantonamento			% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c/a)		
		2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
1010100	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA									
	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	33.230.000,00	33.030.000,00	33.030.000,00						
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7									
	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	33.230.000,00	33.030.000,00	33.030.000,00	272.486,00	270.846,00	270.846,00	0,82%	0,82%	0,82%
	1010400 Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi									
	1030100 Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00						
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti locali)									
1000000	TOTALE TITOLO 1	36.730.000,00	36.530.000,00	36.530.000,00	272.486,00	270.846,00	270.846,00			
2010100	TRASFERIMENTI CORRENTI									
	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	6.107.000,00	6.107.000,00	6.107.000,00						
	2010200 Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie									
	2010300 Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese									
	2010400 Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private									
	2010500 Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo									
	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea									
	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo									
2000000	TOTALE TITOLO 2	6.107.000,00	6.107.000,00	6.107.000,00						
3010000	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE									
	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	5.111.000,00	5.111.000,00	5.111.000,00	681.296,30	681.296,30	681.296,30	13,33%	13,33%	13,33%

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)			ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO = ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (b) (c) - vedi prospetto calcolo percentuale di accantonamento			% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c/a)		
		2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine									
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine									
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie									
5000000	TOTALE TITOLO 5									
	TOTALE				1.390.796,13	1.389.156,13	1.389.156,13			
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE				1.363.026,63	1.361.386,63	1.361.386,63			
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE				27.769,50	27.769,50	27.769,50			

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie per ciascun titolo di entrata calcolate come media semplice fra totale incassato e totale accertato (con esclusione dei trasferimenti sia correnti che in conto capitale da altre pubbliche amministrazioni).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha preso atto che il calcolo del fondo è stato accantonando l'intero importo che deriva dall'applicazione delle norme sul Fcde senza riduzioni.

Rispetto all'accantonamento effettuato in sede di proposta di bilancio di previsione 2020-2022, l'Ente ha modificato:

- la metodologia di calcolo della percentuale di accantonamento, passando dalla media ponderata dei valori complessivi di incassato rispetto all'accertato per ciascun esercizio alla media semplice, metodologia peraltro già utilizzata in sede di rendiconto 2019 e obbligatoria dall'anno 2021 per effetto del principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs. 118/2011;
- i valori considerati per gli accertamenti contabili e i relativi incassi per i quali si è considerata la sola taxa rifiuti (TARI) per il precedente bilancio di previsione includendo invece – per il triennio 2021/2023 - tutte le entrate tributarie che, in ossequio al medesimo principio contabile, sono accertate contabilmente anche relativamente alle quote di accertamenti tributari e recuperi coattivi attivati e non incassati.

Altri accantonamenti

La proposta di bilancio di previsione 2021-2023 non prevede stanziamenti per accantonamenti. In sede di determinazione del risultato di amministrazione presunto è previsto un accantonamento pari a € 50.000,00 per fondo contenzioso -analogamente all'accantonamento quantificato in sede di rendiconto di gestione 2019 - e un accantonamento pari a € 25.000,00 per l'indennità di fine mandato del Sindaco (mandato in prevista scadenza durante il 2021) in aumento di € 5.000,00 rispetto il medesimo accantonamento previsto nel rendiconto di gestione 2019.

Fondo di riserva di competenza e di cassa

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta ad € 250.000,00 ed è pari allo 0,50% delle spese correnti per il triennio 2021-2023 rientrando nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* non modificati dal regolamento di contabilità tenuto conto che l'Ente ricorre all'anticipazione di tesoreria.

Lo stanziamento del fondo di riserva di cassa rispetta i limiti minimi di cui all'art. 166, comma 2-quater, del D.Lgs. 267/2000.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione aggiornata 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

**SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI
PREVISIONI DI COMPETENZA**

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni dell'anno 2021		Previsioni dell'anno 2022		Previsioni dell'anno 2023	
		Totale	- di cui non ricorrenti	Totale	- di cui non ricorrenti	Totale	- di cui non ricorrenti
Titolo 1 - Spese correnti							
101	Redditi da lavoro dipendente	9.836.826,00	0,00	9.836.826,00	0,00	9.836.826,00	0,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	700.000,00	0,00	700.000,00	0,00	700.000,00	0,00
103	Acquisto di beni e servizi	27.381.061,00	350.000,00	26.955.104,00	350.000,00	27.028.117,00	350.000,00
104	Trasferimenti correnti	9.474.000,00	0,00	9.405.000,00	0,00	9.339.000,00	0,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	440.000,00	0,00	440.000,00	0,00	440.000,00	0,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
110	Altre spese correnti	2.313.027,00	0,00	2.311.387,00	0,00	2.311.387,00	0,00
TOTALE TITOLO 1		50.195.514,00	350.000,00	49.636.317,00	350.000,00	49.705.330,00	350.000,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale							
201	Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
202	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	6.945.000,00	5.230.000,00	3.165.000,00	3.165.000,00	6.045.000,00	3.115.000,00
203	Contributi agli investimenti	165.000,00	50.000,00	165.000,00	50.000,00	165.000,00	50.000,00
204	Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
205	Altre spese in conto capitale	27.770,00	0,00	27.770,00	0,00	27.770,00	0,00
TOTALE TITOLO 2		7.037.770,00	5.280.000,00	3.357.770,00	3.215.000,00	6.237.770,00	3.165.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie							
301	Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
302	Concessione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
303	Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
304	Altre spese per incremento di attività finanziarie	3.350.000,00	0,00	1.150.000,00	0,00	1.150.000,00	0,00
TOTALE TITOLO 3		3.350.000,00	0,00	1.150.000,00	0,00	1.150.000,00	0,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti							
401	Rimborso di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

**SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI
PREVISIONI DI COMPETENZA**

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni dell'anno 2021		Previsioni dell'anno 2022		Previsioni dell'anno 2023	
		Totale	- di cui non ricorrenti	Totale	- di cui non ricorrenti	Totale	- di cui non ricorrenti
402	Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
403	Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	1.200.000,00	0,00	1.250.000,00	0,00	1.250.000,00	0,00
404	Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
405	Fondi per rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 4		1.200.000,00	0,00	1.250.000,00	0,00	1.250.000,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere							
501	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	0,00	5.000.000,00	0,00	5.000.000,00	0,00
TOTALE TITOLO 5		5.000.000,00	0,00	5.000.000,00	0,00	5.000.000,00	0,00
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro							
701	Uscite per partite di giro	11.700.000,00	0,00	11.700.000,00	0,00	11.700.000,00	0,00
702	Uscite per conto terzi	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	0,00
TOTALE TITOLO 7		13.700.000,00	0,00	13.700.000,00	0,00	13.700.000,00	0,00
TOTALE		80.483.284,00	5.630.000,00	74.156.087,00	3.565.000,00	77.043.100,00	3.515.000,00

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato “redditi da lavoro dipendente” prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno esaminata dal Collegio e risulta coerente tenuto conto delle previste cessazioni e della sostanziale invarianza della spesa.

L'andamento della spesa di personale di riferimento si è così delineato negli ultimi esercizi:

SERIE STORICA SPESA PER IL PERSONALE (impegno di spesa complessivo da rendiconto di gestione dell'anno)									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
spesa per il personale (intervento 1-macroaggregato 101)	€ 11.085.180,31	€ 10.137.544,83	€ 10.050.758,37	€ 10.058.256,34	€ 8.859.818,83	€ 8.902.503,73	€ 9.098.538,06	€ 9.728.624,85	€ 9.173.876,08
reiscrizioni da esigibilità impegnate nell'esercizio					€ 1.913.349,65	€ 660.000,00	€ 760.826,31	€ 490.000,00	€ 360.168,17
altre spese di personale (intervento 3)	€ 274.078,00								
irap personale	€ 659.215,44	€ 587.323,67	€ 597.260,71	€ 570.000,00	€ 498.982,75	€ 450.000,00	€ 450.000,00	€ 649.957,95	€ 561.510,42
altre spese (buoni pasto, formazione)	€ 43.000,00	€ 110.753,36	€ 42.224,00	€ 63.997,50	€ 84.000,00	€ 99.987,03	€ 73.325,58	€ 75.785,99	€ 78.984,41
componenti escluse (rimborsi, trattenute)	-€ 199.864,62	-€ 170.271,25	-€ 58.705,76	-€ 61.300,38	-€ 27.832,31	-€ 170.314,31	-€ 73.231,58	-€ 5.034,19	-€ 4.036,85
totale	€ 11.861.609,13	€ 10.665.350,61	€ 10.631.537,32	€ 10.630.953,46	€ 11.328.318,92	€ 9.942.176,45	€ 10.309.458,37	€ 10.939.334,60	€ 10.170.502,23
media del triennio 2011/2013 art. 1, comma 557-quater, L. 296/2006 (limite di spesa dal 2018 con esclusione aumenti contratti nazionali)							costo CCNL 21/5/2018	€ 420.882,93	€ 420.882,93
							costo arretrati CCNL 21/5/2018	€ 144.743,80	
							maggior spesa nuove assunzioni art. 7 DM 17/03/2020 (da 2020)		
							spesa dell'anno per confronto con limite	€ 10.373.707,87	€ 9.749.619,30

INCIDENZA DELLA SPESA DI PERSONALE RISPETTO LE ENTRATE CORRENTI (art. 33 D.L. 30/4/2019, n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 - D.M. 17/03/2020 - Circolare Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno 08/06/2020)					
	2017	2018	2019	media entrate correnti	media entrate correnti nette FCDE
spesa complessiva personale dipendente (no irap) ultimo rendiconto approvato			€ 9.608.991,81		
entrate correnti Titoli I, II, III	€ 45.657.945,70	€ 47.363.948,31	€ 53.260.445,25	€ 48.760.779,75	
FCDE ultimo anno del triennio, parte corrente, previsione definitiva di bilancio			€ 2.913.889,99		
entrate correnti Titoli I, II, III nette FCDE					€ 45.846.889,76
rapporto tra spesa personale ultimo rendiconto e media triennio entrate correnti al netto FCDE					20,96%

incremento massimo della spesa di personale nell'esercizio 2020 (DM 17/03/2020)	
posizionamento rispetto % valore soglia Tabella 1 (27%)	<
% incremento 2020 spesa personale rispetto anno 2018 (Tabella 2)	9%
valore assoluto incremento spesa personale su 2018 (10.218.624,85)	€ 919.676,24

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 (10,9 milioni di €) è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 (11 milioni di €) pur in presenza di un aumento della spesa causato dal contratto collettivo nazionale di lavoro intervenuto di 0,5 milioni di €.

Rispetto al margine di crescita formalmente consentito all'Ente (0,9 milioni di € rispetto alla spesa storica del 2018 di 10,3 mil €) la previsione di bilancio al termine del triennio 2021-2023 è inferiore di circa 0,6 milioni di €, sufficiente quindi a garantire – rispetto al margine di crescita – l'eventuale contenimento di un nuovo rinnovo del CCNL.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D.Lgs. 165/2001)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati esclusivamente con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge per i Comuni non avendo l'Ente previsto ulteriore specifica programmazione sottoposta all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

In bilancio è mantenuto uno stanziamento pari al previgente limite massimo previsto per incarichi di collaborazione autonoma pari ad annui € 48.353,00.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:



Comune di Gallarate

Esercizio 2021

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		10.765.184,00	4.637.987,00	7.525.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		400.000,00	150.000,00	150.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		3.350.000,00	1.150.000,00	1.150.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		7.037.770,00 0,00	3.357.770,00 0,00	6.237.770,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-22.586,00	-19.783,00	-12.770,00

L'ente non ha in corso contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati (operazioni rilevanti ai fini del calcolo dell'indebitamento dell'Ente).

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'indebitamento dell'ente ha subito negli ultimi esercizi e subirà, secondo le previsione del bilancio in esame, la seguente evoluzione:



EVOLUZIONE INDEBITAMENTO FINANZIARIO DELL'ENTE

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
€ 33.078.555	€ 24.614.972	€ 22.843.530	€ 20.717.882	€ 19.641.635	€ 19.384.944	€ 18.352.032

previsione					
2018	2019	2020	2021	2022	2023
€ 16.949.054	€ 16.000.711	€ 15.974.000	€ 18.124.000	€ 18.074.000	€ 18.024.000

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'Ente non prevede di effettuare operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c. 17 della legge 350/2003, e **non ha previsto** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'ente **ha inoltre** prestato garanzie sussidiarie per nominali iniziali € 500.000,00 ricomprese nei valori sopra riportati (interventi di manutenzione straordinaria su impianto sportivo comunale attivati da concessionario).

ORGANISMI PARTECIPATI

Il Collegio dei Revisori evidenzia che la proposta di bilancio di previsione 2021-2023 non prevede accantonamenti a favore di soggetti partecipati né specifici trasferimenti da questi ultimi al Comune (ad esempio assegnazione di dividendi).

In particolare, relativamente all'esame della situazione di conformità delle partecipazioni societarie all'assetto normativo vigente, il Collegio rinvia ai pareri espressi in merito alle proposte di deliberazione di approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2019 (parere 16/11/2020 n. 21) e alla revisione ordinaria annuale delle partecipazioni societarie dell'anno 2020 (parere 16/11/2020 n. 22).

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni aggiornate 2020 e del rendiconto 2019;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti e al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il DUP e il piano triennale dei lavori pubblici ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i finanziamenti da oneri di urbanizzazione.

c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2021-2023 coincidenti con gli equilibri di bilancio.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione ai residui attivi e passivi e alle entrate e spese di competenza, tenuto conto dell'andamento di incassi e pagamenti degli ultimi esercizi finanziari e degli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile

procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto della citata dichiarazione di veridicità espressa dal Responsabile del servizio finanziario;

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica.

Esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Edj Polinelli	- Presidente
Dott. Marco Paolini	- Componente
Dott.ssa Claudia Rocca	- Componente

27/11/2020

sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005