

parere/verbale 23/2022

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani	- Presidente
Dott. Pasquale Ascione	- Componente
Dott. Marco Maria Lombardi	- Componente

COMUNE DI GALLARATE

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

OGGETTO: Parere del Collegio sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale con oggetto: "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) E DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 E RELATIVI ALLEGATI" (proposta di deliberazione 5053/2022).

Il Collegio dei Revisori

nelle persone dei Sigg. Riccardo Bassani, Pasquale Ascione e Marco Maria Lombardi procede a esaminare la proposta di deliberazione in oggetto unitamente agli allegati integranti alla medesima;

considerato che

- l'art. 239, comma 1, lett. b) 2) prevede la competenza del Collegio dei Revisori al rilascio di pareri in materia di "*proposta di bilancio di previsione...*";

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025 del Comune di Gallarate che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Revisori nominati con delibera dell'Organo consiliare n. 31 del 04/07/2022, esecutiva;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.
 - che è stato ricevuto in data 16/11/2022 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, approvato dalla Giunta comunale nella medesima data, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Vista l'attestazione del 16/11/2022 del Responsabile Finanziario dell'Ente riguardante la veridicità delle previsioni di entrata e la compatibilità delle previsioni di spesa risultanti dalla proposta di bilancio e documenti allegati;

L'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente ha proceduto all'aggiornamento degli stanziamenti 2022 del bilancio di previsione 2022-2024 con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 dell'11/04/2022, esecutiva, di verifica degli equilibri e approvazione dell'assestamento generale di bilancio e con la deliberazione n. 43 del 17/10/2022, esecutiva.

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate dalle proposte e analisi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011 e dalla evoluzione degli esercizi precedenti.

L'Ente **non ha gestito** in esercizio provvisorio.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

Relativamente ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà l'Organo di revisione attesta che:
- l'Ente **non è** strutturalmente deficitario.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente **non ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità allo Stato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 19 del 1/04/2022 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2021.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'Organo di revisione formulata con verbale n. 4 in data 14/03/2022 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2021 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Tab.01a

Ultimo rendiconto approvato - Risultato di amministrazione in Avanzo	31.12
Risultato di amministrazione (+/-)	5.965.734,72
di cui:	-
a) Fondi vincolati	4.365.690,98
b) Fondi accantonati	0,00
c) Fondi destinati ad investimento	1.580.000,00
d) Fondi liberi	20.043,74
Totale Risultato amministrazione	5.965.734,72

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Tab.02a

Situazione di cassa	2020	2021	2022
Disponibilità:	8.525.448,96	3.074.379,71	4.000.000,00
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2023-2025 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

Tab.03a

Tit.	Riepilogo generale Entrate per Titoli	Res.pres.31.12 2022	Previsioni	Prev. definitive 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025
	FPV spese correnti		Competenza	933.332,28	0,00	0,00	0,00
	FPV spese C/capitale		Competenza	3.242.472,90	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo Amministr. di cui: Autilizzato anticipat.		Competenza	4.295.690,98	0,00		
	di cui: Utilizzo FAL		Competenza	0,00	0,00		
	Fondo cassa iniziale (01.01.N)		Competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	7.074.379,71	4.000.000,00		
1	Tributarie, contributive, pereg.	10.737.376,59	Competenza	37.108.812,00	41.108.812,00	40.808.812,00	40.808.812,00
			Cassa	48.511.204,45	51.846.188,59		
2	Trasferimenti correnti	2.839.941,03	Competenza	11.778.347,50	7.327.000,00	6.927.000,00	6.727.000,00
			Cassa	15.602.804,70	10.166.941,03		
3	Entrate extratributarie	2.124.564,57	Competenza	9.631.100,00	8.256.100,00	8.256.100,00	8.256.100,00
			Cassa	11.694.091,55	10.380.664,57		
4	Entrate in conto capitale	2.931.047,61	Competenza	13.989.667,00	10.401.135,00	11.060.000,00	2.010.000,00
			Cassa	16.838.675,03	13.332.182,61		
5	Riduzione attività finanziarie	0,00	Competenza	3.000.000,00	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
			Cassa	2.500.000,00	3.645.000,00		
6	Accensione prestiti	0,00	Competenza	3.000.000,00	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
			Cassa	3.000.000,00	3.645.000,00		
7	Anticipaz. tesoriere/cassiere	0,00	Competenza	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
			Cassa	5.000.000,00	5.000.000,00		
9	Entrate C/terzi e partite giro	1.315.273,59	Competenza	13.700.000,00	13.700.000,00	13.700.000,00	13.700.000,00
			Cassa	14.499.278,73	15.015.273,59		
	Totale Titoli	19.948.203,39	Competenza	97.207.926,50	93.083.047,00	100.141.912,00	87.751.912,00
			Cassa	117.646.054,46	113.031.250,39		
	Totale generale delle Entrate	19.948.203,39	Competenza	105.679.422,66	93.083.047,00	100.141.912,00	87.751.912,00
			Cassa	124.720.434,17	117.031.250,39		

Tit.	Riepilogo generale Spese per Titoli	Res.pres. 31.12 2022	Previsioni	Prev. definitive 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025
	Disavanzo amministrazione			0,00	0,00	0,00	0,00
	Disav. da debito non contratto			0,00	0,00	0,00	0,00
1	Spese correnti	19.010.798,91	Competenza	63.543.438,07	56.705.432,00	55.894.052,00	55.539.052,00
			di cui già imp.		13.951.387,65	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	72.737.632,51	72.022.458,39		
2	Spese in conto capitale	6.770.935,83	Competenza	19.335.984,59	12.832.615,00	17.052.860,00	6.437.860,00
			di cui già imp.		268.837,65	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	20.982.679,37	18.980.690,83		
3	Incremento attività finanziarie	0,00	Competenza	3.000.000,00	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
			di cui già imp.		0,00	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	2.500.000,00	3.645.000,00		
4	Rimborso di prestiti	0,00	Competenza	1.100.000,00	1.200.000,00	1.300.000,00	1.450.000,00
			di cui già imp.		0,00	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	1.100.000,00	1.200.000,00		
5	Chiusura ant. tesoriere/cass.	0,00	Competenza	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
			di cui già imp.		0,00	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	5.000.000,00	5.000.000,00		
7	Spese C/terzi e partite di giro	1.618.747,71	Competenza	13.700.000,00	13.700.000,00	13.700.000,00	13.700.000,00
			di cui già imp.		0,00	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	14.197.229,28	15.318.747,71		
	Totale Titoli	27.400.482,45	Competenza	105.679.422,66	93.083.047,00	100.141.912,00	87.751.912,00
			di cui già imp.		14.220.225,30	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	116.517.541,16	116.166.896,93		
	Totale generale delle Spese	27.400.482,45	Competenza	105.679.422,66	93.083.047,00	100.141.912,00	87.751.912,00
			di cui già imp.		14.220.225,30	0,00	0,00
			di cui FPV	0,00	0,00	0,00	0,00
			Cassa	116.517.541,16	116.166.896,93		

Le previsioni di CP rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in es. precedenti.

Avanzo presunto

L'Ente prevede risultato presunto positivo per l'esercizio 2022, tale risultato presunto **non è applicato** al bilancio di previsione 2023-2025.

Non sono di conseguenza uniti al prospetto del risultato di amministrazione presunto i prospetti di dettaglio riguardanti le quote accantonate, vincolate e destinate.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Esso sarà costituito in seguito all'approvazione del rendiconto di gestione 2022.

Previsioni di cassa

Tab.07a

Previsioni di cassa delle Entrate per Titoli	Prev. Cassa 2023
Fondo iniziale di Cassa (01.01.N)	4.000.000,00
Tit.1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	51.846.188,59
Tit.2 - Trasferimenti correnti	10.166.941,03
Tit.3 - Entrate extratributarie	10.380.664,57
Tit.4 - Entrate in conto capitale	13.332.182,61
Tit.5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.645.000,00
Tit.6 - Accensione prestiti	3.645.000,00
Tit.7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00
Tit.9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	15.015.273,59
Totale Titoli	113.031.250,39
Totale generale delle Entrate	117.031.250,39

Tab.07b

Previsioni di cassa della Spese per Titoli	Prev. Cassa 2023
Tit.1 - Spese correnti	72.022.458,39
Tit.2 - Spese in conto capitale	18.980.690,83
Tit.3 - Spese per incremento attività finanziarie	3.645.000,00
Tit.4 - Rimborsamento di prestiti	1.200.000,00
Tit.5 - Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00
Tit.7 - Spese per conto terzi e partite di giro	15.318.747,71
Totale Titoli	116.166.896,93
Saldo di cassa	864.353,46

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo **garantisce** il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di revisione **ha verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate.

L'Organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **hanno partecipato** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL. Ciò tenuto conto che generalmente le previsioni di cassa tengono conto integralmente degli stanziamenti previsti nel bilancio in esame 2023-2025 e dei residui presunti al 31/12/2022.

L'ente **si dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

Tab.08a

Previsioni di Cassa delle entrate (Riepilogo generale entrate per Titoli)	Res.pres. 31.12 2022	Prev. Comp. 2023	Totale (Res. + Comp.)	Prev. Cassa 2023
Fondo iniziale di Cassa (01.01.N)				4.000.000,00
Tit.1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.	10.737.376,59	41.108.812,00	51.846.188,59	51.846.188,59
Tit.2 - Trasferimenti correnti	2.839.941,03	7.327.000,00	10.166.941,03	10.166.941,03
Tit.3 - Entrate extratributarie	2.124.564,57	8.256.100,00	10.380.664,57	10.380.664,57
Tit.4 - Entrate in conto capitale	2.931.047,61	10.401.135,00	13.332.182,61	13.332.182,61
Tit.5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	3.645.000,00	3.645.000,00	3.645.000,00
Tit.6 - Accensione prestiti	0,00	3.645.000,00	3.645.000,00	3.645.000,00
Tit.7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
Tit.9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	1.315.273,59	13.700.000,00	15.015.273,59	15.015.273,59
Totale Titoli	19.948.203,39	93.083.047,00	113.031.250,39	113.031.250,39
Totale generale delle Entrate	19.948.203,39	93.083.047,00	113.031.250,39	117.031.250,39

Tab.08b

Previsioni di Cassa delle uscite (Riepilogo generale uscite per Titoli)	Res.pres. 31.12 2022	Prev. Comp. 2023	Totale (Res. + Comp.)	Prev. Cassa 2023
Tit.1 - Spese correnti	19.010.798,91	56.705.432,00	75.716.230,91	72.022.458,39
Tit.2 - Spese in conto capitale	6.770.935,83	12.832.615,00	19.603.550,83	18.980.690,83
Tit.3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	3.645.000,00	3.645.000,00	3.645.000,00
Tit.4 - Rimborsio di prestiti	0,00	1.200.000,00	1.200.000,00	1.200.000,00
Tit.5 - Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
Tit.7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.618.747,71	13.700.000,00	15.318.747,71	15.318.747,71
Totale Titoli	27.400.482,45	93.083.047,00	120.483.529,45	116.166.896,93
Saldo di cassa				864.353,46

Verifica equilibrio corrente anni 2023-2025

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

Tab.09a

Equilibri di bilancio complessivo (Equilibrio economico-finanziario)	Esercizio 2023	Esercizio 2024	Esercizio 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio (01.01.N)	4.000.000,00		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Tit. 1.00 - 2.00 - 3.00	56.691.912,00	55.991.912,00	55.791.912,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Tit. 4.02.06 - Contributi agli invest. destinati a rimb. prestiti P.A.	0,00	0,00	0,00
D) Spese Tit. 1.00 - Spese correnti	56.705.432,00	55.894.052,00	55.539.052,00
di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
di cui fondo crediti di dubbia esigibilità	3.611.151,52	3.589.641,52	3.589.641,52
E) Spese Tit. 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00
F) Spese Tit. 4.00 - Quote capitale amm.to mutui e prestiti obbligaz.	1.200.000,00	1.300.000,00	1.450.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità	0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)	-1.213.520,00	-1.202.140,00	-1.197.140,00
Altre poste differenziali che hanno effetto sull'equilibrio			
H) Utilizzo risultato amm. presunto per spese correnti e rimb. prestiti	0,00		
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00		
I) Entrate C/capitale destinate a spese correnti	1.220.000,00	1.210.000,00	1.200.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
L) Entrate correnti destinate a spese C/Capitale	0,00	0,00	0,00
M) Entrate acc. prestiti destinate a estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00
Equilibrio parte corrente (O=G+H+I-L+M)	6.480,00	7.860,00	2.860,00
P) Utilizzo risultato amm. presunto per spese di investimento	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Tit. 4.00-5.00-6.00	17.691.135,00	25.450.000,00	13.260.000,00
C) Entrate Tit. 4.02.06 - Contributi agli invest. destinati a rimb. prestiti P.A.	0,00	0,00	0,00
I) Entrate C/capitale destinate a spese correnti	1.220.000,00	1.210.000,00	1.200.000,00
S1) Entrate Tit. 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Tit. 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Tit. 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni att. finanziaria	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
L) Entrate correnti destinate a spese C/Capitale	0,00	0,00	0,00
M) Entrate accensione prestiti destinate a estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00
U) Spese Tit. 2.00 - Spese in conto capitale	12.832.615,00	17.052.860,00	6.437.860,00
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	0,00	0,00	0,00
V) Spese Tit. 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
E) Spese Tit. 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Equilibrio parte capitale (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)	-6.480,00	-7.860,00	-2.860,00
S1) Entrate Tit. 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Tit. 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Tit. 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di att. finanziaria	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
X1) Spese Tit. 3.02 per Concessione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Tit. 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Tit. 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
Equilibrio finale (W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)	0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali			
Equilibrio parte corrente (O)	6.480,00	7.860,00	2.860,00
Utilizzo risultato presunto per fin. spese correnti (H) al netto FAL	0,00		
Equilibrio parte corrente ai fini copertura invest. pluriennali	6.480,00	7.860,00	2.860,00

Le entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da entrate da *permessi di costruire*.

L'equilibrio finale è **pari** a zero.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis , comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135 (*utilizzo proventi da alienazioni per finanziarie quote capitale di ammortamento dell'indebitamento*).

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente **non si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Le entrate non ricorrenti da permessi da costruire, sanzioni e recupero evasione tributaria contribuiscono a finanziare la gestione della spesa corrente essendo la loro acquisizione prevista per tutti gli esercizi del bilancio di previsione.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato approvato dalla Giunta Comunale con la medesima deliberazione di approvazione della proposta di bilancio di previsione al Consiglio alla cui approvazione è sottoposto il documento unitamente alla proposta di bilancio 2023-2025.

Il DUP è esaminato dall'Organo di revisione in relazione alla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 in relazione a coerenza, attendibilità e congruità nulla rilevando.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2023-2025.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a € 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione fabbisogni di personale

La programmazione del fabbisogno di personale è stata attualmente formalizzata con deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 13/04/2022.

I fabbisogni di personale nel triennio 2023-2025, tengono conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

L'andamento della spesa di personale e il rispetto dei limiti di spesa è riassumibili nella seguente tabella:

SERIE STORICA SPESA PER IL PERSONALE (impegno di spesa complessivo da rendiconto di gestione dell'anno)

spesa impegnata	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
spesa per il personale (intervento 1-macroaggregato 101)	€ 11.085.180,31	€ 10.137.544,83	€ 10.050.758,37	€ 10.058.256,34	€ 8.859.818,83	€ 8.902.503,73	€ 9.098.538,06	€ 9.728.624,85	€ 9.173.876,08	€ 8.632.146,23	€ 8.509.853,85
reiscrizioni da esigibilità impegnate nell'esercizio					€ 1.913.349,65	€ 660.000,00	€ 760.826,31	€ 490.000,00	€ 360.168,17	€ 370.876,11	€ 543.363,20
altre spese di personale (intervento 3)	€ 274.078,00										
irap personale	€ 659.215,44	€ 587.323,67	€ 597.260,71	€ 570.000,00	€ 498.982,75	€ 450.000,00	€ 450.000,00	€ 649.957,95	€ 561.510,42	€ 561.703,56	€ 534.995,09
altre spese (buoni pasto, formazione)	€ 43.000,00	€ 110.753,36	€ 42.224,00	€ 63.997,50	€ 84.000,00	€ 99.987,03	€ 73.325,58	€ 75.785,99	€ 78.984,41	€ 28.391,53	€ 92.711,42
componenti escluse (rimborsi, trattenute)	-€ 199.864,62	-€ 170.271,25	-€ 58.705,76	-€ 61.300,38	-€ 27.832,31	-€ 170.314,31	-€ 73.231,58	-€ 5.034,19	-€ 4.036,85	-€ 12.957,47	-€ 4.484,13
totale	€ 11.861.609,13	€ 10.665.350,61	€ 10.631.537,32	€ 10.630.953,46	€ 11.328.318,92	€ 9.942.176,45	€ 10.309.458,37	€ 10.939.334,60	€ 10.170.502,23	€ 9.580.159,96	€ 9.676.439,43
media del triennio 2011/2013 art. 1, comma 557-quater, L. 296/2006 (limite di spesa dal 2018 con esclusione aumenti contratti nazionali arretrati e a regime)				costo CCNL dal 2018 personale in servizio nell'anno				€ 420.882,93	€ 303.910,13	€ 286.155,59	€ 359.802,04
				costo arretrati anni precedenti CCNL dal 2018				€ 144.743,80			
€ 11.052.832,35				maggior spesa rispetto 2018 o anno precedente (art. 7 DM 17/03/2020)						€ 0,00	€ 0,00
				spesa dell'anno per confronto con limite L. 296/2006				€ 10.373.707,87	€ 9.866.592,10	€ 9.294.004,37	€ 9.316.637,39

INCIDENZA DELLA SPESA DI PERSONALE RISPETTO LE ENTRATE CORRENTI (art. 33 D.L. 30/4/2019, n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 - D.M. 17/03/2020 - Circolare Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno 08/06/2020) - ai sensi art. 7 D.M. 17/03/2020 l'aumento possibile deroga dai limiti dell'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006 - dal 2022 sono esclusi dal computo gli arretrati anni precedenti derivanti da aumenti CCNL ex art. 3, comma 4-ter, DL 36/2022 conv L. 79/2022

ANNO 2020							
spesa complessiva personale dipendente (no irap) ultimo rendiconto approvato	2017	2018	2019	media entrate correnti	media entrate correnti nette FCDE	incremento massimo della spesa di personale nell'esercizio (DM 17/03/2020)	
			€ 9.608.991,81			posizionamento rispetto % valore soglia Tabella 1 (27%)	<
	€ 45.657.945,70	€ 47.363.948,31	€ 53.260.445,25	€ 48.760.779,75		% incremento 2020 spesa personale rispetto anno 2018 (Tabella 2)	9%
			€ 2.913.889,99			valore assoluto potenziale incremento spesa personale su 2018 (10.218.624,85)	€ 919.676,24
					€ 45.846.889,76		
rapporto tra spesa personale ultimo rendiconto e media triennio entrate correnti al netto FCDE					20,96%		
ANNO 2021							
spesa complessiva personale dipendente (no irap) ultimo rendiconto approvato	2018	2019	2020	media entrate correnti	media entrate correnti nette FCDE	incremento massimo della spesa di personale nell'esercizio (DM 17/03/2020)	
			€ 9.018.456,40			posizionamento rispetto % valore soglia Tabella 1 (27%)	<
	€ 47.363.948,31	€ 53.260.445,25	€ 54.614.550,74	€ 51.746.314,77		% incremento 2021 spesa personale rispetto anno 2018 (Tabella 2)	16%
			€ 4.260.339,20			valore assoluto potenziale incremento spesa personale su 2018 (10.218.624,85)	€ 1.634.979,98
					€ 47.485.975,57		
rapporto tra spesa personale ultimo rendiconto e media triennio entrate correnti al netto FCDE					18,99%		
ANNO 2022							
spesa complessiva personale dipendente (no irap) ultimo rendiconto approvato	2019	2020	2021	media entrate correnti	media entrate correnti nette FCDE	incremento massimo della spesa di personale nell'esercizio (DM 17/03/2020)	
			€ 9.141.444,34			posizionamento rispetto % valore soglia Tabella 1 (27%)	<
	€ 53.260.445,25	€ 54.614.550,74	€ 50.498.560,81	€ 52.791.185,60		% incremento 2022 spesa personale rispetto anno 2018 (Tabella 2)	19%
			€ 6.404.363,88			valore assoluto potenziale incremento spesa personale su 2018 (10.218.624,85)	€ 1.941.538,72
					€ 46.386.821,72		
rapporto tra spesa personale ultimo rendiconto e media triennio entrate correnti al netto FCDE					19,71%		

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 1

Il DUP contiene anche la pianificazione in oggetto in relazione ai criteri per il raggiungimento di obiettivi di razionalizzazione e contenimento e all'esito negli ultimi 6 esercizi finanziari chiusi degli criteri medesimi.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il DUP contiene il piano delle alienazioni e valorizzazioni i cui valori complessivi potenziali non sono trasfusi in previsioni di entrate nell'ipotesi di bilancio di previsione 2023-2025.

L'Organo di revisione **ritiene** che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' PREVISIONI ANNO 2023-2025

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Unitamente alla proposta di bilancio di previsione 2023-2025, l'Organo di revisione esamina – con separati distinti pareri – le proposte di deliberazioni consiliari relative alle aliquote e tariffe IMU, TARI, Addizionale IRPEF.

Relativamente alle aliquote IMU e Addizionale IRPEF le proposte di deliberazioni consiliari relative confermano le aliquote vigenti, relativamente alla TARI le tariffe previste per l'anno 2023 si adeguano al Piano Economico Finanziario per l'anno 2023 già approvato dal Consiglio Comunale con la precedente deliberazione 23/2022 ed esaminato dal Collegio dei Revisori, al tempo in carica, con il parere n. 10 dell'11/05/2022 e non alterano il confronto sostanziale delle previsioni relative alle specifiche entrate potenziali del nuovo bilancio 2023-2025 rispetto al precedente.

Addizionale Comunale all'Irpef

Ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. n.360/1998, l'addizionale all'IRPEF per l'anno 2023 è prevista alle seguenti aliquote sulla base dei rispettivi scaglioni di reddito:

aliquote	scaglioni di reddito €		imposta
	da euro	a euro	
0,65%	fino a 15.000,00		sino ad un massimo di euro 97,50
0,75%	15.000,01	28.000,00	97,50 + 0,75% sulla parte eccedente 15.000,00 euro
0,78%	28.000,01	50.000,00	195,00 + 0,78% sulla parte eccedente 28.000,00 euro
0,80%	oltre 50.000,00		366,60 + 0,80% sulla parte eccedente 50.000,00 euro

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

La "nuova" Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Il gettito stimato per l'IMU è il seguente e tiene conto dell'integrale esenzione dei beni-merce ai sensi del comma 751:

Tab.11b

IUC	Assest./Rend. 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
IMU	16.950.000,00	18.700.000,00	18.700.000,00	18.700.000,00
Totale	16.950.000,00	18.700.000,00	18.700.000,00	18.700.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

Tab.11c

TARI	Assest./Rend. 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
TARI	9.200.000,00	11.100.000,00	11.100.000,00	11.100.000,00
Totale	9.200.000,00	11.100.000,00	11.100.000,00	11.100.000,00

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente, come sopra detto, **ha** approvato il Piano Economico Finanziario 2022-2025, precedentemente validato, secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n. 363 del 4 agosto 2021 e n. 459 del 26 ottobre 2021 e determinazione n. 2 del 4 novembre 2021 adottando il metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio avendo riguardo alla circostanza che le entrate tariffarie per ciascuna delle annualità non possono eccedere quelle relative all'anno precedente più del limite alla variazione annua prevista dall'art. 4 della citata delibera n. 363.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Il pagamento della TARI **avviene** tramite il sistema pagoPA o mediante addebito volontario diretto in conto corrente (SDD).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tab.12a

Recupero entrate evasione per singolo Tributo	Assest./Rend. 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
ICI	0,00	0,00	0,00	0,00
IMU	1.950.000,00	3.700.000,00	3.700.000,00	3.700.000,00
TASI	500.000,00	300.000,00	0,00	0,00
Addizionale IRPEF	0,00	0,00	0,00	0,00
TARI	2.300.000,00	3.400.000,00	3.400.000,00	3.400.000,00
TOSAP	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta pubblicità	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	4.750.000,00	7.400.000,00	7.100.000,00	7.100.000,00
Fondo crediti dubbi (FCDE)	66.560,00	2.676.561,00	2.655.051,00	2.655.051,00

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Tab.13a

Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni (Proventi da permessi a costruire)	Esercizio	Importo entrata	Destinazione	
			Sp. Corrente	Sp. C/Capitale
Rendiconto (N-2)	2021	1.222.988,42	0,00	1.222.988,42
Assestato o Rendiconto (N-1)	2022	1.800.000,00	1.800.000,00	0,00
Previsioni (N)	2023	1.500.000,00	1.220.000,00	280.000,00
Previsioni (N+1)	2024	1.500.000,00	1.210.000,00	290.000,00
Previsioni (N+2)	2025	1.500.000,00	1.200.000,00	300.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **rispetta** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art. 1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Tab.14a

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione CDS (Codice della strada)	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Sanzioni ex art.208, comma 1, CDS	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00
Totale sanzioni	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00
Fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE)	158.480,00	158.480,00	158.480,00
Percentuale fondo (%)	11,32%	11,32%	11,32%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Tab.15a

Proventi dei beni dell'ente	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Altri	855.000,00	855.000,00	855.000,00
Totale proventi dei beni	855.000,00	855.000,00	855.000,00
Fondo crediti dbbia esigibilità (FCDE)	96.786,00	96.786,00	96.786,00
Percentuale fondo (%)	11,32%	11,32%	11,32%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni sugli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Tab.16a

Proventi e dei costi dei servizi (dettaglio)	Prev. Entrata 2023	Prev. Spesa 2023	Saldo	% copertura prevista
Asilo nido	500.000,00	2.039.500,00	-1.539.500,00	24,52%
Mense scolastiche	1.700.000,00	2.250.000,00	-550.000,00	75,56%
Totale	2.200.000,00	4.289.500,00	-2.089.500,00	51,29%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Tab.16b

Previsioni entrata servizi e relativo FCDE	Prev. Entrata 2023	FCDE 2023	Prev. Entrata 2024	FCDE 2024	Prev. Entrata 2025	FCDE 2025
Asilo nido	500.000,00	56.600,00	500.000,00	56.600,00	500.000,00	56.600,00
Mense scolastiche	1.700.000,00	192.440,00	1.700.000,00	192.440,00	1.700.000,00	192.440,00
Totale	2.200.000,00	249.040,00	2.200.000,00	249.040,00	2.200.000,00	249.040,00

La quantificazione appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Canone unico patrimoniale

L'Ente **ha previsto** nel bilancio l'applicazione del canone patrimoniale per i seguenti importi complessivi:

Tab.17a

Canone unico Patrimoniale	Assest./Rend. 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Canone unico patrimoniale	1.400.000,00	1.550.000,00	1.550.000,00	1.550.000,00
Totale	1400000,00	1550000,00	1550000,00	1550000,00

Il gettito stimato tiene conto del canone fisso di euro 800 previsto per gli operatori che forniscono i servizi di pubblica utilità di reti e infrastrutture di comunicazione elettronica ai sensi dell'art.1, comma 831 bis, della legge n.160/2019, introdotto dal D.L. n.77/2021:

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2023-2025 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2022 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Tab.18a

Macroaggregati Spesa corrente	Assest./Rend. 2022	Prev. CP 2023	Prev. CP 2024	Prev. CP 2025
101 - Redditi da lavoro dipendente	9.842.826,00	9.887.826,00	9.887.826,00	9.887.826,00
102 - Imposte e tasse a carico dell'ente	707.700,00	707.700,00	707.700,00	707.700,00
103 - Acquisto di beni e servizi	33.545.642,69	31.261.754,48	30.492.884,48	29.916.884,48
104 - Trasferimenti correnti	12.857.181,50	9.617.000,00	9.506.000,00	9.537.000,00
105 - Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106 - Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107 - Interessi passivi	480.000,00	610.000,00	700.000,00	890.000,00
108 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00
110 - Altre spese correnti	5.126.755,60	4.571.151,52	4.549.641,52	4.549.641,52
Totale	62.560.105,79	56.705.432,00	55.894.052,00	55.539.052,00

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2023/2025, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente – come dimostrato nella tabella più sopra riportata (voce: *Programmazione fabbisogni di personale*) con i limiti di spesa e con la previsione di rinnovo contrattuale nazionale in definitiva sottoscrizione.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità e il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo determinatosi dal calcolo stesso.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2023-2025 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata e **corrispondono** con il totale dell'accantonamento effettivo di bilancio indicato nell'allegato c), colonna c).

L'ente **ha utilizzato** il metodo della media semplice e **non si è** avvalso nel bilancio di previsione 2023-2025, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 sulla base dei dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

In riferimento all'accelerazione delle riscossioni in conto competenza e in conto residui delle entrate l'Ente **non si è avvalso** della possibilità di ridurre l'importo del FCDE.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2023-2025 risulta come dal seguente prospetto:

COMPOSIZIONE DELL'ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' - BILANCIO PREVISIONE 2023-2025										
TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)			ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO = ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO (b) (c) - vedi prospetto calcolo percentuale di accantonamento			% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c/a)		
		2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
1010100	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA									
	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	37.330.000,00	37.030.000,00	37.030.000,00						
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7									
	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	37.330.000,00	37.030.000,00	37.030.000,00	2.676.561,00	2.655.051,00	2.655.051,00	7,17%	7,17%	7,17%
	1010400 Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi									
	1030100 Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	3.778.812,00	3.778.812,00	3.778.812,00						
	1030200 Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per gli Enti locali)									
1000000	TOTALE TITOLO 1	41.108.812,00	40.808.812,00	40.808.812,00	2.676.561,00	2.655.051,00	2.655.051,00			
2010100	TRASFERIMENTI CORRENTI									
	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	7.327.000,00	6.927.000,00	6.727.000,00						
	2010200 Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie									
	2010300 Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese									
	2010400 Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private									
	2010500 Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo									
	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea									
2000000	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo									
	TOTALE TITOLO 2	7.327.000,00	6.927.000,00	6.727.000,00						
3010000	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE									
	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	5.036.000,00	5.036.000,00	5.036.000,00	570.075,20	570.075,20	570.075,20	11,32%	11,32%	11,32%
	3020000 Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.540.000,00	1.540.000,00	1.540.000,00	174.328,00	174.328,00	174.328,00	11,32%	11,32%	11,32%
	3030000 Tipologia 300: Interessi attivi	100,00	100,00	100,00	11,32	11,32	11,32	11,32%	11,32%	11,32%
	3040000 Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale							11,32%	11,32%	11,32%
	3050000 Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.680.000,00	1.680.000,00	1.680.000,00	190.176,00	190.176,00	190.176,00	11,32%	11,32%	11,32%
3000000	TOTALE TITOLO 3	8.256.100,00	8.256.100,00	8.256.100,00	934.590,52	934.590,52	934.590,52			
4010000	ENTRATE IN CONTO CAPITALE									
	Tipologia 100: Tributi in conto capitale									
	4020000 Tipologia 200: Contributi agli investimenti	8.441.135,00	9.100.000,00	50.000,00						
	Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	8.391.135,00	9.050.000,00							
	Contributi agli investimenti da UE									
	Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	50.000,00	50.000,00	50.000,00	4.300,00	4.300,00	4.300,00	8,60%	8,60%	8,60%
	4030000 Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale									
	Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche									
	Altri trasferimenti in conto capitale da UE									
	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE									
	4040000 Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	460.000,00	460.000,00	460.000,00	39.560,00	39.560,00	39.560,00	8,60%	8,60%	8,60%
	4050000 Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00	129.000,00	129.000,00	129.000,00	8,60%	8,60%	8,60%
4000000	TOTALE TITOLO 4	10.401.135,00	11.060.000,00	2.010.000,00	172.860,00	172.860,00	172.860,00			
5010000	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE									
	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie									
	5020000 Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine									
	5030000 Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine									
	5040000 Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie									
5000000	TOTALE TITOLO 5									
TOTALE					3.784.011,52	3.762.501,52	3.762.501,52			
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE					3.611.151,52	3.589.641,52	3.589.641,52			
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE					172.860,00	172.860,00	172.860,00			

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

Tab.18b

Fondo di riserva ordinario di competenza (confronto con Totale spese correnti)	Prev. CP 2023	Prev. CP 2024	Prev. CP 2025
Spese correnti (Tit.1/U)	56.705.432,00	55.894.052,00	55.539.052,00
Fondo di riserva ordinario (Tit.1/U, Missione 20, Programma 1, Macro 10)	260.000,00	260.000,00	260.000,00
Percentuale fondo riserva su totale spese correnti	0,46%	0,47%	0,47%

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

La quota minima è dello 0,30% oppure dello 0,45% (nelle situazioni di cui all'art. 195 o 222 del TUEL, che riguarda l'Ente in esame e fa riferimento all'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria) e la quota massima è pari al 2% del totale delle spese correnti di competenza.

Fondo di riserva di cassa

L'ente nella missione 20, programma 1 **ha stanziato** il fondo di riserva di cassa per:

Tab.18c

Fondo di riserva di cassa	Prev. CS 2023
Fondo di riserva di cassa (Tit.1/U, Missione 20, Programma 1)	260.000,00

La consistenza del fondo di riserva di cassa **rientra** nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione **verifica** che l'accantonamento al fondo spese potenziali e al fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio) avviene in sede di rendiconto di bilancio di ciascun esercizio

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'ente al 31/12/2022 **rispetterà prospetticamente – tenuto conto dell'andamento dei tempi di pagamento negli ultimi anni e delle quote fisiologiche rimaste non pagate alla fine dell'anno per interruzione dell'attività di tesoreria nelle ultime settimane dell'anno** - i criteri e la tempistica previsti dalla norma per il pagamento delle fatture pervenute, e pertanto **non è prospetticamente soggetto** ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

Nel caso in cui l'ente non rispetterà i criteri previsti dalla norma si invita l'Ente entro il 28 febbraio ad effettuare la variazione per costituire l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

L'ente nella missione 20, programma 3 **non ha stanziato** il fondo garanzia debiti commerciali tenuto conto di quanto sopra.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2023-2025 l'ente **non** prevede di esternalizzare ulteriori servizi.

Con l'esame del bilancio consolidato 2021 (parere dell'Organo di revisione n. 18 del 21/09/2022) il Collegio ha esaminato gli indicatori relativi ai risultati aziendali e al rischio relativo.

L'Organo di revisione **ha verificato** che l'ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013, non ricorrendone le condizioni e non prevede aumenti di capitale o acquisizioni di nuove quote societarie per gli anni 2023-2025.

Annualmente il Consiglio Comunale ha provveduto a effettuare la revisione ordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi del D.Lgs. 175/2016.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2023, 2024 e 2025 sono finanziate come segue:

Tab.09b

Equilibri di bilancio - Parte investimenti (Equilibrio economico-finanziario)	Esercizio 2023	Esercizio 2024	Esercizio 2025
P) Utilizzo risultato amm. presunto per spese di investimento	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Tit. 4.00-5.00-6.00	17.691.135,00	25.450.000,00	13.260.000,00
C) Entrate Tit. 4.02.06 - Contributi agli invest. destinati a rimb. prestiti P.A.	0,00	0,00	0,00
I) Entrate C/capitale destinate a spese correnti	1.220.000,00	1.210.000,00	1.200.000,00
S1) Entrate Tit. 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Tit. 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Tit. 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni att. finanziaria	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
L) Entrate correnti destinate a spese C/Capitale	0,00	0,00	0,00
M) Entrate accensione prestiti destinate a estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00
U) Spese Tit. 2.00 - Spese in conto capitale	12.832.615,00	17.052.860,00	6.437.860,00
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	0,00	0,00	0,00
V) Spese Tit. 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
E) Spese Tit. 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Equilibrio parte capitale (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)	-6.480,00	-7.860,00	-2.860,00

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'indebitamento dell'ente e gli oneri per il rimborso subiscono la seguente evoluzione:

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	32.485.454,63	37.108.812,00	41.108.812,00
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	8.518.161,94	11.778.347,50	7.327.000,00
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	9.494.944,24	9.631.100,00	8.256.100,00
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		50.498.560,81	58.518.259,50	56.691.912,00
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale	(+)	5.049.856,00	5.851.825,00	5.669.191,00
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2022	(-)	610.000,00	700.000,00	890.000,00
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati per l'esercizio in corso	(-)	90.000,00	190.000,00	200.000,00
Contributi erariali in c/interessi mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		4.349.856,00	4.961.825,00	4.579.191,00
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/2022	(+)	17.055.000,00	21.875.000,00	25.045.000,00
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	3.645.000,00	7.195.000,00	5.625.000,00
TOTALE DEBITO DELL'ENTE		20.700.000,00	29.070.000,00	30.670.000,00
DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		660.663,00	600.000,00	530.000,00
di cui, garanzie per le quali e' stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		660.663,00	600.000,00	530.000,00

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2023, 2024 e 2025 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024 e 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario e sopra riportato e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

L'Organo di revisione verifica che l'Ente **non prevede** estinzione anticipata di prestiti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle previsioni definitive 2023-2025;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
 - di eventuali reimputazioni di entrata;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;

- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i finanziamenti da altre pubbliche amministrazioni previsti in bilancio.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto degli incassi, ferma restando la verifica costante e in sede di salvaguardia degli equilibri in particolare per i seguenti incassi e pagamenti: incassi da lotta all'evasione, incassi da trasferimenti per investimenti da altre pubbliche amministrazioni – spese di investimento.

d) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- dell'attestazione resa dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani	- Presidente
Dott. Pasquale Ascione	- Componente
Dott. Marco Maria Lombardi	- Componente

25/11/2022

sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005