

parere/verbale 24/2024

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani	- Presidente
Dott. Pasquale Ascione	- Componente
Dott. Marco Maria Lombardi	- Componente

COMUNE DI GALLARATE

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

OGGETTO: Parere del Collegio sulla proposta di aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024-2026.

Il Collegio dei Revisori

nelle persone dei Sigg. Riccardo Bassani, Pasquale Ascione e Marco Maria Lombardi procede a esaminare l'ipotesi di primo aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024-2026.

Visti:

- l'art. 239, comma 1, lett. b)1) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 1, comma 557 della L. 27/12/2006 n. 296 che, tra l'altro, prevede: *"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale..."*;
- l'art. 1, comma 557-quater della L. 27/12/2006 n. 296 che impegna gli enti ad assicurare *"...nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione"*;
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 30/04/2019 n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 che, tra l'altro, prevede: *"...i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione"*;
- l'art. 4 del D.M. 17/03/2020 che, in applicazione della suddetta norma, fissa nel 27% il valore soglia - per la fascia demografica di appartenenza del Comune di Gallarate - del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti e l'art. 5 del medesimo decreto che stabilisce, per il corrente anno, nel 22% l'incremento massimo annuale della spesa di personale a tempo indeterminato registrata nel 2018 e derivante dai piani triennali di fabbisogno di personale;
- la Circolare congiunta del Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno n. 1374 del 08/06/2020 di ulteriore specificazione del metodo di calcolo dei limiti suddetti;

Richiamati:

- l'art. 6 del D.L. 09/06/2021, n. 80 - convertito nella L. 06/08/2021, n. 113 - che ha istituito il *Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)* che comprende la *strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo* e il *piano triennale del fabbisogno del personale*;
- la deliberazione della Giunta Comunale 21/02/2024, n. 31, esecutiva con la quale è stato approvata la prima versione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- il prospetto di riepilogo della spesa di personale dal 2011 al 2023 comprendente il calcolo dei limiti di spesa di personale fino all'anno 2024 e relativo incremento massimo predisposto e sottoscritto digitalmente dal Responsabile Finanziario dell'Ente (09/02/2024) riportato di seguito in stralcio e già esaminato dal Collegio in occasione del proprio precedente parere di cui al verbale n. 1/2024 del 09/02/2024 di prima approvazione del PIAO:

SERIE STORICA SPESA PER IL PERSONALE (impegno di spesa complessivo da rendiconto di gestione dell'anno)													
spesa impegnata	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
spesa per il personale (intervento 1- macroaggregato 101)	€ 11.085.180,31	€ 10.137.544,83	€ 10.050.758,37	€ 10.058.256,34	€ 8.859.818,83	€ 8.902.503,73	€ 9.098.538,06	€ 9.728.624,85	€ 9.173.876,08	€ 8.632.146,23	€ 8.509.853,85	€ 9.135.652,10	€ 9.672.091,25
reiscrizioni da esigibilità impegnate nell'esercizio					€ 1.913.349,65	€ 660.000,00	€ 760.826,31	€ 490.000,00	€ 360.168,17	€ 370.876,11	€ 543.363,20	€ 832.000,00	€ 500.000,00
altre spese di personale (intervento 3)	€ 274.078,00												
irap personale	€ 659.215,44	€ 587.323,67	€ 597.260,71	€ 570.000,00	€ 498.982,75	€ 450.000,00	€ 450.000,00	€ 649.957,95	€ 561.510,42	€ 561.703,56	€ 534.995,09	€ 624.288,19	€ 721.580,86
altre spese (buoni pasto, formazione)	€ 43.000,00	€ 110.753,36	€ 42.224,00	€ 63.997,50	€ 84.000,00	€ 99.987,03	€ 73.325,58	€ 75.785,99	€ 78.984,41	€ 28.391,53	€ 92.711,42	€ 91.621,93	€ 96.898,93
componenti escluse (rimborsi, trattenute)	-€ 199.864,62	-€ 170.271,25	-€ 58.705,76	-€ 61.300,38	-€ 27.832,31	-€ 170.314,31	-€ 73.231,58	-€ 5.034,19	-€ 4.036,85	-€ 12.957,47	-€ 4.484,13	-€ 23.115,28	-€ 69.592,16
totale	€ 11.861.609,13	€ 10.665.350,61	€ 10.631.537,32	€ 10.630.953,46	€ 11.328.318,92	€ 9.942.176,45	€ 10.309.458,37	€ 10.939.334,60	€ 10.170.502,23	€ 9.580.159,96	€ 9.676.439,43	€ 10.660.446,94	€ 10.920.978,88
media del triennio 2011/2013 art. 1, comma 557- quater, L. 296/2006 (limite di spesa dal 2018 con esclusione aumenti contratti nazionali arretrati e a regime)				costo tutti CCNL da 2018 compresi arretrati (fino 2021), personale in servizio nell'anno			€ 565.626,73						
							€ 303.910,13						
				di cui, da anno 2022, arretrati CCNL anni precedenti pagati nell'anno									
							€ 360.577,62						
				maggior spesa rispetto 2018 o anno precedente (art. 7 DM 17/03/2020)			€ 0,00						
€ 0,00													
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							
						€ 0,00							

INCIDENZA DELLA SPESA DI PERSONALE RISPETTO LE ENTRATE CORRENTI (art. 33 D.L. 30/4/2019, n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 - D.M. 17/03/2020 - Circolare Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno 08/06/2020) - ai sensi art. 7 D.M. 17/03/2020 l'aumento possibile deroga dai limiti dell'art. 1, comma 557- quater, della L. 296/2006 - dal 2022 sono esclusi dal computo gli arretrati anni precedenti derivanti da aumenti CCNL ex art. 3, comma 4-ter, DL 36/2022 conv L. 79/2022 (nel calcolo seguente l'elemento arretrati CCNL dal 2022 NON è escluso)

ANNO 2024					Incremento massimo della spesa di personale nell'esercizio (DM 17/03/2020)	
spesa complessiva personale dipendente (no irap) ultimo rendiconto approvato	2021	2022	2023	media entrate correnti	media entrate correnti nette FCDE	posizionamento rispetto % valore soglia Tabella 1 (27%)
entrate correnti Titoli I, II, III	€ 50.498.560,81	€ 59.280.846,47	€ 51.356.167,05	€ 53.711.858,11		<
FCDE ultimo anno del triennio, parte corrente, previsione definitiva di bilancio			€ 8.444.149,07			% incremento 2024 spesa personale rispetto anno 2018 (Tabella 2)
entrate correnti Titoli I, II, III nette FCDE				€ 45.267.709,04		22%
rapporto tra spesa personale ultimo rendiconto e media triennio entrate correnti al netto FCDE						valore assoluto potenziale incremento spesa personale su 2018 (10.218.624,85)
					21,96%	€ 2.248.097,47

Esaminata:

- l'ipotesi di primo aggiornamento del PIAO Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024-2026 che prevede l'applicazione del vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) per il personale delle aree (qualifiche non dirigenziali) del 16/11/2022 - con particolare riferimento all'art. 13, commi da 6 a 8, all'art. 15, all'art. 93 e all'art. 107 – con l'attivazione di progressioni verticali tra aree e, nello specifico, n. 1 progressione dall'area degli Istruttori all'area dei Funzionari e n. 8 progressioni dall'area degli Operatori Esperti all'area degli Istruttori;

Rilevato che:

- le progressioni verticali interne programmate nell'ipotesi di aggiornamento del PIAO utilizzano parte delle facoltà assunzionali complessive dell'Ente e sono pari al numero e area di inquadramento dei nuovi assunti durante il 2024, tenuto conto della riserva del 50% dei nuovi inquadramenti complessivi (nuove assunzioni + progressioni verticali) fissata dal richiamato CCNL;
- la spesa complessiva annua, derivante dalle n. 9 progressioni verticali interne programmate nell'aggiornamento al PIAO, è pari a € 22.476,10 - oltre oneri previdenziali, assistenziali e IRAP a carico dell'Ente - per complessivi € 30.383,19;
- la limitata maggiore spesa derivante dalle progressioni in parola non modifica il rispetto dei limiti di norma della programmazione di assunzioni e progressioni di personale per il triennio 2024-2026 a legislazione vigente, considerati i due limiti di spesa previsti e sopra richiamati e con particolare riferimento al più stringente limite di € 11.052.832,35 ex art. 1, comma 557 quater, della L. 296/2006;

Rilevato altresì che la pianificazione del fabbisogno proposta:

- non comporta adeguamenti del bilancio di previsione attualmente vigente per il triennio 2024-2026, sufficientemente capiente tenuto conto della spesa pregressa, delle cessazioni previste e del disallineamento temporale tra cessazioni dal servizio e nuove assunzioni;
- non esaurisce le prevedibili facoltà teoriche formali di spesa di personale vigenti;
- rispetta, come analiticamente indicato nel piano stesso, non modificato in questa parte, il limite di spesa riferito all'attivazione o proroga di contratti di lavoro flessibile come individuato dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010, n. 78;

Precisato che l'Ente:

- non si trova in situazione di dissesto finanziario o in condizione di deficitarietà strutturale;
- ha rispettato per l'anno 2023 gli obiettivi di finanza pubblica relativi agli equilibri di bilancio e la programmazione di bilancio per il triennio 2024-2026 è improntata al medesimo rispetto;

ASSEVERA

- che la spesa relativa al piano triennale dei fabbisogni 2024-2026, come aggiornato dalle previsioni sopra richiamate ed esaminato ai fini del presente parere, rientra nei limiti complessivi di norma;

VALUTA

- 1) conforme alle sopra richiamate disposizioni normative l'aggiornamento del PIAO - Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024-2026 in esame;
- 2) la necessità per l'Ente di riconsiderare la programmazione dei fabbisogni del personale per il triennio 2025-2027 quanto prima possibile durante il prossimo anno 2025, tenuto conto del testo, una volta approvato, della proposta di legge di bilancio per l'esercizio 2025 che allo stato prevede accantonamenti obbligatori per l'Ente di risorse correnti e ulteriori limiti alle assunzioni di personale.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani

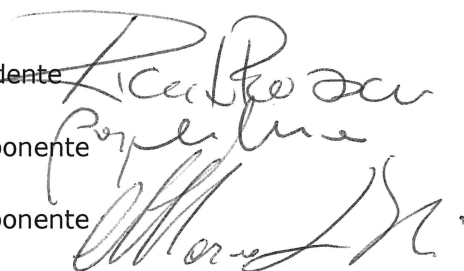
- Presidente

Dott. Pasquale Ascione

- Componente

Dott. Marco Maria Lombardi

- Componente



24/11/2024

sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005