

parere/verbale 5/2025

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani	- Presidente
Dott. Pasquale Ascione	- Componente
Dott. Marco Maria Lombardi	- Componente

COMUNE DI GALLARATE

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

OGGETTO: Parere del Collegio sulla proposta di PIAO Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 – Variazione 1.

Il Collegio dei Revisori

nelle persone dei Sigg. Riccardo Bassani, Pasquale Ascione e Marco Maria Lombardi procede a esaminare l'ipotesi di PIAO Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027.

Visti:

- l'art. 239, comma 1, lett. b)1) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 1, comma 557 della L. 27/12/2006 n. 296 che, tra l'altro, prevede: *"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale..."*;
- l'art. 1, comma 557-quater della L. 27/12/2006 n. 296 che impegna gli enti ad assicurare *"...nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione"*, e tenuto conto che detto limite si applica solo nel caso di sfioramento del limite di rapporto percentuale previsto dal D.M. 17/03/2020 come di seguito riportato;
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 30/04/2019 n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 che, tra l'altro, prevede: *"...i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione"*;
- l'art. 4 del D.M. 17/03/2020 che, in applicazione della suddetta norma, fissa nel 27% il valore soglia - per la fascia demografica di appartenenza del Comune di Gallarate - del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- la Circolare congiunta del Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno n. 1374 del 08/06/2020 di ulteriore specificazione del metodo di calcolo dei limiti suddetti;

Richiamati:

- l'art. 6 del D.L. 09/06/2021, n. 80 - convertito nella L. 06/08/2021, n. 113 - che ha istituito il *Piano integrato di attività e organizzazione* (PIAO) che comprende la *strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo* e il *piano triennale del fabbisogno del personale*;
- il prospetto di riepilogo della spesa di personale dal 2011 al 2024 comprendente il calcolo dei limiti di spesa di personale fino all'anno 2025 e tenuto conto che dall'anno 2025 non è più applicabile il limite di incremento massimo annuale della spesa di personale (vigente sino al 2024) ma esclusivamente il limite dell'incidenza massima della spesa di personale rispetto le entrate correnti al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità, predisposto e sottoscritto digitalmente dal Responsabile Finanziario dell'Ente (24/01/2025) riportato di seguito in stralcio:

SERIE STORICA SPESA PER IL PERSONALE (impegno di spesa complessivo da rendiconto di gestione dell'anno)														
spesa impegnata	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
spesa per il personale (intervento 1- macroaggregato 101)	A € 11.085.180,31	€ 10.137.544,83	€ 10.050.758,37	€ 10.058.256,34	€ 8.859.818,83	€ 8.902.503,73	€ 9.098.538,06	€ 9.728.824,85	€ 9.173.876,08	€ 8.632.146,23	€ 8.509.853,85	€ 9.135.652,10	€ 9.672.091,25	€ 9.406.358,49
reiscrizioni da esigibilità impegnate nell'esercizio	B				€ 1.913.349,65	€ 660.000,00	€ 760.826,31	€ 490.000,00	€ 360.168,17	€ 370.876,11	€ 543.363,20	€ 832.000,00	€ 500.000,00	€ 639.000,00
altre spese di personale (intervento 3)	C	€ 274.078,00												
irap personale	D	€ 659.215,44	€ 587.323,67	€ 597.260,71	€ 570.000,00	€ 498.982,75	€ 450.000,00	€ 649.957,95	€ 561.510,42	€ 561.703,56	€ 534.995,09	€ 624.288,19	€ 721.580,86	€ 604.090,37
altre spese (buoni pasto, formazione)	E	€ 43.000,00	€ 110.753,36	€ 42.224,00	€ 63.997,50	€ 84.000,00	€ 99.987,03	€ 73.325,58	€ 75.785,99	€ 78.984,41	€ 28.391,53	€ 92.711,42	€ 91.621,93	€ 96.898,93
componenti escluse (rimborsi, trattenute)	F	€ 199.864,62	€ 170.271,25	€ 58.705,76	€ 61.300,38	€ 27.832,31	€ 170.314,31	€ 73.231,58	€ 5.034,19	€ 4.036,85	€ 12.957,47	€ 4.484,13	€ 23.115,28	€ 69.592,16
totale	G	€ 11.861.609,13	€ 10.665.350,61	€ 10.631.537,32	€ 10.630.953,46	€ 11.328.318,92	€ 9.942.176,45	€ 10.309.458,37	€ 10.939.334,60	€ 10.170.502,23	€ 9.580.159,96	€ 9.676.439,43	€ 10.660.446,94	€ 10.920.978,88
	H	media del triennio 2011/2013 art. 1, comma 557-quater, L. 296/2006 (limite di spesa dal 2018 con esclusione aumenti contrattuali nazionali arretrati e a regime) = € 11.052.832,35						costo tutti CCNL da 2018 compresi arretrati (fino 2021), personale in servizio nell'anno di cui arretrati CCNL anni precedenti pagati nell'anno (compresi oneri riflessi a carico dell'Ente 35,18%)						
	I							maggior spesa rispetto 2018 (esclusi arretrati CCNL dal 2022) nei limiti del DM 17/03/2020 (art. 7 DM 17/03/2020)						
	L							spesa dell'anno per confronto con limite L. 296/2006 (G-H-L) (non rileva dopo D.M. 17/03/2020 se rispettati limiti dello stesso)						
	M							spesa dell'anno per confronto con limite D.M. 17/03/2020 (art. 2 DM 17/03/2020) (G-D-H-L fino al 2021) (G-D-H-L dal 2022)						
	N	€ 9.723.749,92	€ 9.305.081,68	€ 8.732.300,81	€ 8.781.642,30	€ 9.675.581,13	€ 9.939.105,23	€ 10.013.149,37						

INCIDENZA SPESA DI PERSONALE RISPETTO ENTRATE CORRENTI (art. 33 D.L. 30/4/2019, n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 - D.M. 17/03/2020 - Circolare Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno 08/06/2020) Ai sensi dell'art. 7 del D.M. 17/03/2020 l'aumento di spesa, nei limiti del D.M. 17/03/2020, non rileva ai fini del rispetto dei limiti di spesa di cui all'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006 di fatto applicabile solo in caso di sfioramento dei limiti complessivi del D.M. 17/03/2020. Ai sensi dell'art. 3, comma 4-ter, DL 36/2022 convertito nella L. 79/2022, dal 2022 sono esclusi dal computo della spesa i pagamenti di arretrati anni precedenti derivanti da aumenti CCNL.

ANNO 2025					incidenza massima della spesa di personale rispetto le entrate correnti (DM 17/03/2020)
definizione art. 2 DM 17/03/2020	2022	2023	2024	media entrate correnti nette FCDE	
spesa complessiva, personale dipendente (no irap) ultimo rendiconto approvato			€ 10.013.149,37		27%
entrate correnti Titoli I, II, III	€ 59.280.846,47	€ 51.356.167,05	€ 54.473.800,67	€ 55.036.938,06	
FCDE ultimo anno del triennio, parte corrente, previsione definitiva di bilancio			€ 1.603.198,23		
entrate correnti Titoli I, II, III nette FCDE				€ 53.433.739,83	
rapporto tra spesa personale ultimo rendiconto e media triennio entrate correnti al netto FCDE				18,74%	

Considerato che:

- con il proprio precedente verbale 1/2025 è stata esaminata l'ipotesi di Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 che prevedeva nuovi inserimenti di personale dipendente sostanzialmente a fronte di analoghe cessazioni degli anni precedenti e secondo i seguenti valori:

previsioni riduzione di spesa per cessazioni di personale dipendente e trasferimenti continuativi per finanziamento spesa di personale – spazi finanziari annui quantificati e previsti sino al 31/12/2025 e non ancora applicati a nuove assunzioni	previsioni nuove assunzioni di personale – oneri finanziari annui	
€ 384.176,01	2025	€ 188.533,36
	2026	€ 64.532,56
	2027	€ 32.266,28
	triennio	€ 285.332,20

Rilevato che:

- la spesa per i nuovi inserimenti di personale – previsti per il triennio 2025-2027 – dalla suddetta prima versione del P.I.A.O. approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 31/01/2025, esecutiva - è attualmente pari a complessivi **€ 285.332,20** rimane, in via previsionale, ricompresa nell'ambito compensativo dei risparmi di spesa di personale derivante da cessazioni previste a tutto il 31/12/2025 (**€ 384.176,01**) tenuto anche conto che la programmazione del triennio complessivo dovrà essere riconsiderata annualmente in sede di revisione della programmazione in esame;

- in ogni caso la maggior spesa relativa alle assunzioni attualmente programmate è integralmente compensata dalle cessazioni già avvenute e previste e dai trasferimenti continuativi compensativi di spesa di personale;

Rilevato altresì che:

- la pianificazione del fabbisogno integrativo proposta all'esame del Collegio riguarda gli interventi necessari a dare attuazione alla revisione della struttura organizzativa effettuata dalla Giunta Comunale con la propria deliberazione n. 35 del 26/02/2025 e riguarda l'anno 2025:

- n. 1 Dirigente ex art. 110, comma 1, D.Lgs. 267/2000

- n. 1 Dirigente con assunzione tramite mobilità esterna da altra P.A.

- la spesa prevista per le cessazioni (**€ 384.176,01**) compensa quasi integralmente la nuova

spesa complessiva prevista per le nuove assunzioni, anche comprendendo in essa la spesa per la nuova figura dirigenziale ex art. 110 D.Lgs. 267/2000 (**€ 409.918,84 di cui € 313.120,00 per l'anno 2025, € 64.532,56 per l'anno 2026, € 32.266,28 per l'anno 2027**);

- non comporta, allo stato, adeguamenti del bilancio di previsione attualmente vigente per il triennio 2025-2027, sufficientemente capiente tenuto conto della spesa pregressa, delle cessazioni previste e del disallineamento temporale con le nuove assunzioni;
- non esaurisce le prevedibili facoltà teoriche formali di spesa di personale vigenti;
- rispetta, come analiticamente indicato nel piano stesso, il limite di spesa riferito all'attivazione o proroga di contratti di lavoro flessibile come individuato dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010, n. 78;

Precisato che l'Ente:

- non si trova in situazione di dissesto finanziario o in condizione di deficitarietà strutturale;
- ha rispettato per l'anno 2023 gli obiettivi di finanza pubblica relativi agli equilibri di bilancio e la programmazione di bilancio per il triennio 2024-2026 e per il triennio 2025-2027 è improntata al medesimo rispetto;

ASSEVERA

- che la spesa relativa al piano triennale dei fabbisogni 2025-2027, esaminato ai fini del presente parere, rientra nei limiti complessivi di norma;

VALUTA

conforme alle sopra richiamate disposizioni normative l'aggiornamento del PIAO – Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 in esame.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani	- Presidente
Dott. Pasquale Ascione	- Componente
Dott. Marco Maria Lombardi	- Componente

03/03/2025

sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005