

parere/verbale 10/2025

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani	- Presidente
Dott. Pasquale Ascione	- Componente
Dott. Marco Maria Lombardi	- Componente

COMUNE DI GALLARATE

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

OGGETTO: Parere del Collegio sulla proposta di PIAO Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 – Variazione 2.

Il Collegio dei Revisori

nelle persone dei Sigg. Riccardo Bassani, Pasquale Ascione e Marco Maria Lombardi procede a esaminare l'ipotesi di PIAO Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027.

Visti:

- l'art. 239, comma 1, lett. b)1) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 1, comma 557 della L. 27/12/2006 n. 296 che, tra l'altro, prevede: *"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale..."*;
- l'art. 1, comma 557-quater della L. 27/12/2006 n. 296 che impegna gli enti ad assicurare *"...nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione"*, e tenuto conto che detto limite si applica solo nel caso di sfioramento del limite di rapporto percentuale previsto dal D.M. 17/03/2020 come di seguito riportato;
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 30/04/2019 n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 che, tra l'altro, prevede: *"...i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione"*;
- l'art. 4 del D.M. 17/03/2020 che, in applicazione della suddetta norma, fissa nel 27% il valore soglia - per la fascia demografica di appartenenza del Comune di Gallarate - del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- la Circolare congiunta del Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno n. 1374 del 08/06/2020 di ulteriore specificazione del metodo di calcolo dei limiti suddetti;

Richiamati:

- l'art. 6 del D.L. 09/06/2021, n. 80 - convertito nella L. 06/08/2021, n. 113 - che ha istituito il *Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)* che comprende la *strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo* e il *piano triennale del fabbisogno del personale*;
- il prospetto di riepilogo della spesa di personale dal 2011 al 2024 comprendente il calcolo dei limiti di spesa di personale fino all'anno 2025 e tenuto conto che dall'anno 2025 non è più applicabile il limite di incremento massimo annuale della spesa di personale (vigente sino al 2024) ma esclusivamente il limite dell'incidenza massima della spesa di personale rispetto le entrate correnti al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità, predisposto e sottoscritto digitalmente dal Responsabile Finanziario dell'Ente (24/01/2025) riportato di seguito in stralcio:

SERIE STORICA SPESA PER IL PERSONALE (impegno di spesa complessivo da rendiconto di gestione dell'anno)														
spesa impegnata	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
spesa per il personale (intervento 1-macroaggregato 101)	A € 11.085.180,31	€ 10.137.544,83	€ 10.050.758,37	€ 10.058.256,34	€ 8.859.818,83	€ 8.902.503,73	€ 9.098.538,06	€ 9.728.624,85	€ 9.173.876,08	€ 8.632.146,23	€ 8.509.853,85	€ 9.135.652,10	€ 9.672.091,25	€ 9.406.358,49
reiscrizioni da esigibilità impegnate nell'esercizio	B				€ 1.913.349,85	€ 660.000,00	€ 760.826,31	€ 490.000,00	€ 360.168,17	€ 370.876,11	€ 543.363,20	€ 832.000,00	€ 500.000,00	€ 639.000,00
altre spese di personale (intervento 3)	C	€ 274.078,00												
irap personale	D	€ 659.215,44	€ 587.323,67	€ 597.280,71	€ 570.000,00	€ 498.982,75	€ 450.000,00	€ 649.957,95	€ 561.510,42	€ 561.703,56	€ 534.995,09	€ 624.288,19	€ 721.580,86	€ 604.050,37
altre spese (buoni pasto, formazione)	E	€ 43.000,00	€ 110.753,36	€ 42.224,00	€ 63.997,50	€ 84.000,00	€ 99.987,03	€ 73.325,58	€ 75.785,99	€ 78.984,41	€ 28.391,53	€ 92.711,42	€ 91.621,93	€ 96.898,93
componenti escluse (rimborsi, trattenute)	F	€ 199.864,62	€ 170.271,25	€ 58.705,76	€ 61.300,38	€ 27.832,31	€ 170.314,31	€ 73.231,58	€ 5.034,19	€ 4.036,85	€ 12.957,47	€ 4.484,13	€ 23.115,28	€ 69.592,16
totale	G	€ 11.861.609,13	€ 10.665.350,61	€ 10.631.537,32	€ 10.630.953,46	€ 11.328.318,92	€ 9.942.176,45	€ 10.309.458,37	€ 10.339.334,60	€ 10.170.502,23	€ 9.580.159,96	€ 9.676.439,43	€ 10.660.446,94	€ 10.920.978,88
	H	media del triennio 2011/2013 art. 1, comma 557- quater, L. 296/2006 (limite di spesa dal 2018 con esclusione aumenti contrattati nazionali arretrati e a regime) = € 11.052.832,35						costo tutti CCNL da 2018 compresi arretrati (fino 2021), personale in servizio nell'anno di cui arretrati CCNL anni precedenti pagati nell'anno (compresi oneri riferiti a carico dell'Ente 35,18%)						
	I							€ 565.626,73	€ 303.910,13	€ 286.155,59	€ 359.802,04			
	L	maggior spesa rispetto 2018 (esclusi arretrati CCNL dal 2022) nei limiti del DM 17/03/2020 (art. 7 DM 17/03/2020)								€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	M	spesa dell'anno per confronto con limite L. 296/2006 (G+H+L) (non rileva dopo D.M. 17/03/2020 se rispettati limiti delle DM stesso)						€ 10.373.707,87	€ 9.866.592,10	€ 9.294.004,37	€ 9.316.637,39			
	N	spesa dell'anno per confronto con limite D.M. 17/03/2020 (art. 2 DM 17/03/2020) (G+D+H+L fino al 2021) (G+D+L dal 2022)						€ 9.723.749,92	€ 9.305.081,68	€ 8.732.300,81	€ 8.781.642,30	€ 9.875.581,13	€ 9.939.105,23	€ 10.013.149,37

INCIDENZA SPESA DI PERSONALE RISPETTO ENTRATE CORRENTI (art. 33 D.L. 30/4/2019, n. 34 convertito nella L. 28/06/2019, n. 58 - D.M. 17/03/2020 - Circolare Ministro per la Pubblica Amministrazione, Ministro dell'Economia e delle Finanze e Ministro dell'Interno 08/06/2020) Ai sensi dell'art. 7 del D.M. 17/03/2020 l'aumento di spesa, nei limiti del D.M. 17/03/2020, non rileva ai fini del rispetto dei limiti di spesa di cui all'art. 1, comma 557-
quater, della L. 296/2006 di fatto applicabile solo in caso di sfioramento dei limiti complessivi del D.M. 17/03/2020. Ai sensi dell'art. 3, comma 4-ter, DL 36/2022 convertito nella L. 79/2022, dal 2022 sono esclusi dal computo della spesa i pagamenti di arretrati anni precedenti derivanti da aumenti CCNL.

ANNO 2025					incidenza massima della spesa di personale rispetto le entrate correnti (DM 17/03/2020)
definizione art. 2 DM 17/03/2020	2022	2023	2024	media entrate correnti FCDE	
spesa complessiva personale dipendente (no irap) ultimo rendiconto approvato			€ 10.013.149,37		
entrate correnti Titoli I, II, III	€ 59.280.846,47	€ 51.356.167,05	€ 54.473.800,67	€ 55.036.938,06	
FCDE ultimo anno del triennio, parte corrente, previsione definitiva di bilancio			€ 1.603.198,23		
entrate correnti Titoli I, II, III nette FCDE				€ 53.433.739,83	
rapporto tra spesa personale ultimo rendiconto e media triennio entrate correnti al netto FCDE				18,74%	

Considerato che:

- con i propri precedenti verbali 1/2025 e 5/2025 è stata esaminata l'ipotesi di Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 e la variazione n. 1 alla stessa che prevedeva nuovi inserimenti di personale dipendente sostanzialmente a fronte di analoghe cessazioni degli anni precedenti e secondo i seguenti valori:

PARERE VERBALE 1/2025

previsioni riduzione di spesa per cessazioni di personale dipendente e trasferimenti continuativi per finanziamento spesa di personale – spazi finanziari annui quantificati e previsti sino al 31/12/2025 e non ancora applicati a nuove assunzioni	previsioni nuove assunzioni di personale – oneri finanziari annui	
€ 384.176,01	2025	€ 188.533,36
	2026	€ 64.532,56
	2027	€ 32.266,28
	triennio	€ 285.332,20

PARERE VERBALE 5/2025

Pianificazione del fabbisogno integrativo con interventi necessari a dare attuazione alla revisione della struttura organizzativa effettuata dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 35 del 26/02/2025 e riguarda l'anno 2025:

- n. 1 Dirigente ex art. 110, comma 1, D.Lgs. 267/2000
- n. 1 Dirigente con assunzione tramite mobilità esterna da altra P.A.
- la spesa prevista per le cessazioni (€ 384.176,01) compensa quasi integralmente la nuova spesa complessiva prevista per le nuove assunzioni, anche comprendendo in essa la spesa per la nuova figura dirigenziale ex art. 110 D.Lgs. 267/2000 (€ 409.918,84 di cui € 313.120,00 per l'anno 2025, € 64.532,56 per l'anno 2026, € 32.266,28 per l'anno 2027);

Rilevato che:

- il Comune di Gallarate è Comune Capofila dell'Ambito territoriale Sociale di Gallarate che comprende n. 9 Comuni (Albizzate, Solbiate Arno, Jerago con Orago, Oggiona Santo Stefano, Cavarina con Premezzo, Cassano Magnago, Samarate, Gallarate, Cairate);
- con Decreto del Capo Dipartimento n. 268 del 7 agosto 2024, è stato approvato l'Avviso pubblico "Manifestazione di interesse per le azioni di incremento della capacità degli ATS di rispondere alle esigenze dei cittadini, garantendo adeguati servizi sociali alla persona e alla

famiglia, in un'ottica di integrazione con i vari livelli di governo e del rispetto del principio di sussidiarietà”;

- l'Avviso, rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali (ATS), è finalizzato a individuare la consistenza al 30/06/2024 e il fabbisogno per il prossimo triennio, sull'intero territorio di ambito, per le seguenti figure professionali, da impegnare a tempo pieno e in modo esclusivo e dedicato nelle attività connesse alla corretta implementazione e attuazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali:
 - Funzionario Amministrativo;
 - Funzionario Contabile – Economico finanziario/Funzionario esperto di rendicontazione;
 - Funzionario Psicologo;
 - Funzionario Educatore Professionale Socio Pedagogico/Pedagogista;
- il Comune di Gallarate in qualità di capofila dell'ambito sociale territoriale, a seguito del bando di cui sopra e della decisione dell'assemblea dei sindaci del 10/10/2024 n. 19 ha presentato la propria manifestazione di interesse in data 11/10/2024 quantificando le seguenti figure:
 - n. 1 funzionari Amministrativi
 - n. 1 Funzionari contabili/economico
 - n. 3 Funzionari Psicologi
 - n. 4 Funzionari educatore professionale socio pedagogico/Pedagogista.
- il Decreto Direttoriale 40 del 14/03/2025, integrato con il Decreto Direttoriale 59 del 25/03/2025, ha definiti i criteri per il riparto delle unità di personale da assumere a tempo determinato per 36 mesi con il sostegno economico del Piano nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021/2027;
- i limiti finanziari ordinari non sono interessati dalla presente implementazione in quanto trattasi di assunzioni eterofinanziate. A questo proposito risulta derimente il disposto dell'art. 57 comma 3 septies del D.L. 104/2020 convertito con modificazioni nella l. n. 126/2020, che esplicitamente dispone che:
"3-septies. A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento."
- il Piano nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021/2027 prevede che l'assunzione del personale in questione a tempo determinato è interamente finanziata a carico del Fondo stesso, con necessità da parte degli Ambiti Territoriali sociali, tramite il proprio comune capofila, di adottare tutti gli atti propedeutici e funzionali alle predette assunzioni, ivi inclusi quelli previsti dall'art. 6 del D.L 9/06/2021 n. 80 convertito con modificazioni dalla legge 6/08/2021 n. 113.
- i valori finanziari previsti sono rappresentati nella seguente tabella:

n. dipendenti previsti per 36 mesi	area	onere contrattuale singolo	onere complessivo
9	Funzionari	35.461,43	319.152,83

Rilevato inoltre che:

le predette assunzioni a tempo determinato comportano adeguamento conseguente delle previsioni di bilancio, in occasione dell'assestamento generale previsto entro luglio 2025 coerente con la tempistica di assunzione delle figure suddette;

Precisato che l'Ente:

- non si trova in situazione di dissesto finanziario o in condizione di deficitarietà strutturale;
- ha rispettato per l'anno 2023 gli obiettivi di finanza pubblica relativi agli equilibri di bilancio e la programmazione di bilancio per il triennio 2024-2026 e per il triennio 2025-2027 è improntata al medesimo rispetto;

ASSEVERA

- che la spesa integrativa relativa al piano triennale dei fabbisogni 2025-2027, esaminato ai fini

del presente parere, è esclusa dai limiti complessivi di norma;

VALUTA

conforme alle sopra richiamate disposizioni normative l'aggiornamento del PIAO – Sezione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 in esame.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Riccardo Bassani

- Presidente

Dott. Pasquale Ascione

- Componente

Dott. Marco Maria Lombardi

- Componente

27/03/2025

sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005