



## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

N. 214 DEL 21/03/2024

SETTORE: FINANZIARIO, TRIBUTI, FUNDRAISING, LOGISTICA E CONTRATTI  
SERVIZIO: CONTRATTI, CONTENZIOSO E SERVIZI INTERNI  
UFFICIO: SERVIZIO CONTRATTI E CONTENZIOSO

**OGGETTO:** COSTITUZIONE IN GIUDIZIO NEL RICORSO AL TAR LOMBARDIA CON ISTANZA CAUTELARE PROPOSTO DALLA SOCIETA' PI.RO.GA. DI TONETTI E C. S.A.S. - NOMINA LEGALE - CIG: B0E8F7C61A.

### **IL DIRIGENTE RESPONSABILE DI SETTORE**

#### **Visti:**

- gli artt. 107, comma 3, lett. b-c-d) e 109, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- gli artt. 183 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di impegno di spesa e di relative regole per l'assunzione;
- il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 38 dello Statuto del Comune di Gallarate;
- l'art. 8 del Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi del Comune di Gallarate;

#### **Richiamati:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2023, n. 48, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2023, n. 219, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale 02/11/2016, n.143 esecutiva, di approvazione dell'atto di indirizzo per la formazione dell'elenco dei professionisti per il conferimento di incarichi di patrocinio legale;
- la determinazione dirigenziale del 09/11/2016, n. 866, esecutiva, di approvazione bando avviso per la formazione di un elenco di professionisti per servizi legali;
- l'atto dirigenziale 14/10/2022 n. 1420, esecutivo, di indizione avviso pubblico permanente sostitutivo del precedente analogo avviso approvato con la sopra citata determinazione dirigenziale n. 866/2016;
- la deliberazione di Giunta Comunale 06/03/2024 n. 44, esecutiva, di resistenza in giudizio;

#### **Premesso che:**

- con atto notificato il 28/02/2024 Prot. G. 14962, la Società PI.RO.GA. di Tonetti e C. S.A.S. proponeva ricorso al TAR per la Lombardia – Milano, con istanza cautelare per l'annullamento, previa concessione di adeguata misura cautelare anche propulsiva, di provvedimenti e atti preordinati in materia di urbanistica;

- con atto di Giunta Comunale 06/03/2024 n. 44, esecutivo, veniva deliberato di resistere in giudizio dando mandato al Dirigente competente di provvedere alla nomina del legale e al relativo impegno di spesa;

**Considerato che:**

- gli artt. da 1 a 3, 13, commi 2 e 5, 56, comma 1, lett. h) del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 escludono il presente affidamento dall'applicazione del richiamato D.Lgs. 36/2023 fatta eccezione per i principi generali di risultato, fiducia e accesso al mercato;
- in relazione al precedente parere del Consiglio di Stato 3/8/2018, n. 2017 e alle Linee guida n. 12 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione approvate con deliberazione del 24/10/2018, il presente incarico costituisce un contratto d'opera professionale conferito ad hoc per la trattazione della singola controversia/incarico e risulta di conseguenza escluso dall'applicazione della normativa sugli appalti come sopra indicato;
- è conforme all'interesse dell'Ente resistere nel giudizio sopra indicato;
- nell'organico del Comune di Gallarate non sono presenti figure dotate del profilo professionale idoneo e abilitato a consentire all'Amministrazione di provvedere con proprio personale nel caso di specie e pertanto si deve procedere con incarico esterno;
- con nota mail del 12.03.2024 veniva chiesto, per economicità dell'azione amministrativa, all'Avvocato Fossati Alberto dello Studio Legale Associato Fossati Andena Romanenghi – Milano, la disponibilità ad accettare la difesa del Comune, per tutto l'iter di istruttoria sino alla conclusione del procedimento di cui nota Prot. G. n. 68654 del 02.10.2023, inerente all'oggetto del ricorso di cui alla presente;
- con nota Prot. G. n. 18652 del 12.03.2024 l'Avvocato comunicava via PEC la sua disponibilità a ricoprire l'incarico e al contempo inviava preventivo elaborato tenendo conto dei criteri contenuti nel bando avviso avvocati in vigore;
- dalla documentazione agli atti, si rileva che l'Incaricando non si trova in condizione di inconferibilità, incompatibilità, conflitto di interessi e assume tutti gli oneri di legge di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la proposta di determinazione di cui è caso, predisposta dal Responsabile del procedimento cui essa afferisce e dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente, la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità e la sottoscrizione, è tecnicamente regolare nei termini indicati dall'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 20, comma 1, del Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale 20/12/2016, n. 169, esecutiva, in applicazione delle linee guida sul tema dell'Anticorruzione approvate dal Consiglio Comunale;
- non appaiono sussistere, per quanto a conoscenza, e in relazione ai soggetti che hanno preso parte con poteri decisorii al presente atto:
  - ipotesi di interferenza parentale rilevanti ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge 06/11/2012, n. 190 e del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione approvato con deliberazione annuale della Giunta comunale;
  - situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interessi ai sensi degli artt. 6 bis della Legge 241/1990 e del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Gallarate;

**Ritenuto** di fare propria attribuendole efficacia esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che stabilisce di:

- incaricare lo Studio Legale Associato Fossati Andena Romanenghi nella persona dell'Avv. Fossati Alberto - Corso di Porta Vittoria, 28 - Milano - (CF FSSLRT58E17F205W - P.IVA 10153260152) per la difesa dell'Ente nel ricorso, con istanza cautelare, avanti al TAR per la Lombardia - Milano Prot. G. 28/02/2024 n. 14962, promosso dalla Società PI.RO.GA. di Tonetti e C. S.A.S.;
- dare atto che ai fini della rappresentanza in giudizio la sottoscrizione da parte del Sindaco, o facente funzioni, della relativa procura costituisce condizione sospensiva dell'attivazione del presente incarico, fatto salvo il pieno riconoscimento da parte del Comune delle attività preliminari poste in essere dal Professionista;
- dare indicazione al Professionista incaricato:

- dell'obbligo di relazionare puntualmente e con tempestività sugli sviluppi dell'incarico affidato, e del relativo giudizio, l'Ufficio Contenzioso inviando inoltre copia preventiva degli atti principali predisposti nell'interesse dell'Ente e copia delle scritture avversarie;
- che la facoltà di conciliare e transigere è subordinata a necessario assenso scritto da parte del dirigente del Servizio Contenzioso comunale che assegna l'incarico tenuto conto dell'eventuale necessaria preventiva procedura autorizzativa di legge;
- attestare che:
  - a. tutte le controversie, non risolte bonariamente, che dovessero sorgere in relazione al presente incarico saranno deferite all'esclusiva competenza del Tribunale di Busto Arsizio (VA), con esclusione di qualsiasi procedura arbitrale;
  - b. stabilire che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai Collaboratori del Professionista suddetto a qualsiasi titolo, che intervengono nell'incarico, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma e che ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 è vietato al Professionista assumere o conferire incarico professionale a Dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio, che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune di Gallarate, nei confronti del Professionista medesimo;
  - c. il presente atto, una volta comunicato nel testo integrale al Professionista incaricato, costituisce conferma di accettazione del preventivo e, unitamente allo stesso, patto tra le parti;
- assumere l'impegno di spesa di €. 10.753,70 compresi c.p.a. e IVA, di cui €. 3.140,90 per compenso in caso di vittoria, con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati: Bilancio 2024  
P.E.G.: capitolo 1425 per €. 10.753,70;  
nel caso di rinuncia o revoca dell'incarico verrà liquidato al Professionista solo l'importo corrispondente all'attività effettivamente svolta;

## DETERMINA

**di fare propria attribuendole efficacia** esterna e dunque di approvare a ogni fine di legge la proposta di determinazione predisposta dal Responsabile del procedimento meglio evidenziata in preambolo, che stabilisce di:

1. incaricare lo Studio Legale Associato Fossati Andena Romanenghi nella persona dell'Avv. Fossati Alberto - Corso di Porta Vittoria, 28 - Milano - (CF FSSLRT58E17F205W - P.IVA 10153260152) per la difesa dell'Ente nel ricorso, con istanza cautelare, avanti al TAR per la Lombardia - Milano, Prot. G. 28/02/2024 n. 14962, promosso dalla Società PI.RO.GA. di Tonetti e C. S.A.S.;
2. dare atto che ai fini della rappresentanza in giudizio la sottoscrizione da parte del Sindaco, o facente funzioni, della relativa procura costituisce condizione sospensiva dell'attivazione del presente incarico, fatto salvo il pieno riconoscimento da parte del Comune delle attività preliminari poste in essere dal Professionista;
3. dare indicazione al Professionista incaricato:
  - a. dell'obbligo di relazionare puntualmente e con tempestività sugli sviluppi dell'incarico affidato, e del relativo giudizio, l'Ufficio Contenzioso inviando inoltre copia preventiva degli atti principali predisposti nell'interesse dell'Ente e copia delle scritture avversarie;
  - b. che la facoltà di conciliare e transigere è subordinata a necessario assenso scritto da parte del dirigente del Servizio Contenzioso comunale che assegna l'incarico tenuto conto dell'eventuale necessaria preventiva procedura autorizzativa di legge;
4. attestare che:
  - a. tutte le controversie, non risolte bonariamente, che dovessero sorgere in relazione al presente incarico saranno deferite all'esclusiva competenza del Tribunale di Busto Arsizio (VA), con esclusione di qualsiasi procedura arbitrale;
  - b. stabilire che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 62/2013, ai Collaboratori del Professionista suddetto a qualsiasi titolo, che intervengono nell'incarico, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal codice approvato con la medesima norma e che ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 è vietato al Professionista assumere o conferire incarico professionale a Dipendenti dell'Ente, cessati dal servizio,

che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali, per conto del Comune di Gallarate, nei confronti del Professionista medesimo;

c. il presente atto, una volta comunicato nel testo integrale al Professionista incaricato, costituisce conferma di accettazione del preventivo e, unitamente allo stesso, patto tra le parti;

- assumere l'impegno di spesa di €. 10.753,70 compresi c.p.a. e IVA, di cui €. 3.140,90 per compenso in caso di vittoria, con imputazione agli strumenti contabili nei termini sottoindicati:

Bilancio 2024

P.E.G.: capitolo 1425 per €. 10.753,70;

nel caso di rinuncia o revoca dell'incarico verrà liquidato al Professionista solo l'importo corrispondente all'attività effettivamente svolta.

Allegati al fascicolo informativo del presente atto (non integranti dell'atto):

a) Dichiarazione e curriculum vitae;

b) Preventivo.

Gallarate, 21/03/2024

Il Dirigente

COLOMBO MICHELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Comune di Gallarate  
Settore Finanziario  
Via Verdi, 2  
21013 Gallarate (VA)

[contratti@comune.gallarate.va.it](mailto:contratti@comune.gallarate.va.it)

DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DI CAUSE DI INCONFERIBILITA', INCOMPATIBILITA' E  
ASSENZA CONFLITTO DI INTERESSI

|                      |                         |
|----------------------|-------------------------|
| Il/La sottoscritto/a | <b>FOSSATI ALBERTO</b>  |
| codice fiscale       | <b>FSSLRT58E17F205W</b> |
| partita IVA          | <b>10153260152</b>      |

in relazione al seguente incarico di collaborazione/consulenza da parte del Comune di Gallarate:

COSTITUZIONE IN GIUDIZIO NEL RICORSO AL TAR LOMBARDIA CON ISTANZA CAUTELARE PROPOSTO DALLA SOCIETA' PI.RO.GA. DI TONETTI E C. S.A.S.

richiamati:

- il D.Lgs. 39/2013, artt. 20, 21;
- il D.Lgs. 165/2001, art. 53;
- il D.Lgs. 33/2013, art. 15;

e consapevole delle sanzioni penali, in caso di dichiarazioni non veritiere, di cui al D.P.R. 445/2000, art. 76, e delle conseguenze di cui al D.Lgs. 39/2013, art. 20, c. 5 in caso di dichiarazioni mendaci;

DICHIARA

a) di avere in corso cariche e/o incarichi nei seguenti enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione (non compilare/barrare nel caso di assenza di cariche/incarichi):

| denominazione ente | tipo di carica/incarico | durata prevista dal/al | compenso lordo € |
|--------------------|-------------------------|------------------------|------------------|
|                    |                         |                        |                  |
|                    |                         |                        |                  |
|                    |                         |                        |                  |
|                    |                         |                        |                  |

b) di svolgere attività libero professionale di (non compilare/barrare nel caso non sia svolta attività libero professionale):

|  |
|--|
|  |
|--|

c) l'insussistenza nei propri confronti di cause di inconferibilità e incompatibilità previste dal D.Lgs. 39/2013;

d) di non incorrere in nessuna causa, neppure potenziale, di conflitto di interessi con il Comune di Gallarate ai fini dello svolgimento dell'incarico in parola;

e) di impegnarsi a segnalare formalmente e tempestivamente ogni variazione in merito a tutto quanto sopra;

f) di essere informato che la presente dichiarazione sarà pubblicata nel portale istituzionale del Comune di Gallarate ai sensi di legge.

**12 marzo 2024**

(data)

  
(firma)

ALLEGATO: copia documento di riconoscimento del firmatario

STUDIO LEGALE ASSOCIATO  
**FOSSATI ANDENA ROMANENGHI**

20122 Milano – C.so di Porta Vittoria 28  
Tel. 02.80.56.233 – 02.80.56.463  
Fax 02.80.56.536  
26900 Lodi – Via Borgo Adda 81  
Tel. e fax 0371.42.72.76

***CURRICULUM***  
***STUDIO LEGALE ASSOCIATO***  
***FOSSATI ANDENA ROMANENGHI***

Lo *Studio Legale Associato Fossati Andena Romanenghi*, costituito nel 1990 a Milano da professionisti con pluriennale esperienza nelle materie pubblicistiche, opera prevalentemente nel campo del diritto amministrativo, con particolare attenzione per il diritto degli enti locali e per i settori dell'urbanistica, dell'edilizia, dell'ambiente, del commercio, dei contratti delle pubbliche amministrazioni e del pubblico impiego.

Nello Studio espletano attualmente la loro attività l'Avv. Alberto Fossati del Foro di Milano, l'Avv. Carlo Andena del Foro di Lodi, l'Avv. Fabio Romanenghi del Foro di Milano, l'Avv. Cristina Ciarcià del Foro di Milano.

In tali materie lo Studio ha svolto e svolge la propria attività di consulenza e di patrocinio giudiziale ed arbitrale a favore sia di pubbliche amministrazioni, sia di altri organismi di diritto pubblico (ad es. società pubbliche), sia di privati.

Con riguardo ai primi, ormai da svariati anni lo Studio e i professionisti associati intrattengono consolidati rapporti professionali, anche di tipo continuativo di durata annuale, con numerosi Comuni delle province di Milano, Como, Cremona, Lodi, Lecco, Bergamo, Brescia e Pavia.

Lo Studio è stato consulente della Regione Lombardia, per la quale negli anni 1993-2000 ha studiato ed elaborato una serie di progetti di legge in materia istituzionale ed urbanistico-territoriale.

Per conto della Provincia di Milano lo Studio ha curato gli aspetti giuridici relativi alla costituzione del Parco dell'Idroscalo e alla costituzione della Città Metropolitana di Milano.

Nel 1991 lo Studio ha curato la redazione di ventisette statuti di Comuni delle province di Milano, Bergamo e Varese.

Negli anni seguenti, e tuttora, esso ha seguito e segue, anche in collaborazione con alcune associazioni provinciali e regionali di Enti locali, numerose Amministrazioni comunali nell'attività di revisione degli statuti resasi necessaria a seguito delle modifiche legislative intervenute a partire dal 1993, nonché in quella di studio e di elaborazione dei numerosi regolamenti contemplati negli statuti stessi.

Lo Studio è stato consulente dell'U.P.E.L., dell'Ordine degli Ingegneri e degli Architetti di Lodi, dell'Ordine degli Architetti di Monza e della Brianza, è consulente dell'A.N.C.I. (*Associazione nazionale dei Comuni d'Italia*) nonché dell'ANCE (*Associazione Nazionale Costruttori Edili*) di Pavia.

In collaborazione con tali organizzazioni ed associazioni esso ha svolto e svolge con regolarità attività seminariali e di formazione specificamente dedicate ad amministratori,

segretari, dirigenti, funzionari ed impiegati comunali e provinciali nelle materie di pertinenza istituzionale di dette Amministrazioni, in particolare per quanto attiene al nuovo ordinamento degli enti e ai settori dell'edilizia e dell'urbanistica, dell'ambiente e dell'ecologia, degli appalti pubblici.

Iniziative di studio e di formazione analoghe, ma dedicate a liberi professionisti ed imprenditori del settore, sono state realizzate su incarico dei *Collegi dei costruttori edili* di Lecco e di Mantova nonché delle *Associazioni dei liberi professionisti dell'edilizia e dell'urbanistica* dell'Abbatense e della Provincia di Lodi.

Ulteriori iniziative di formazione sono state intraprese per conto della CISL della Lombardia.

Lo Studio ha inoltre collaborato con numerosi Centri studi ed Enti di formazione e di ricerca privati (*Centro Studi Marangoni*, *CEGOS* e *CESME* di Milano; *Centro studi amministrativi* di Brescia; *Start Up* e *Pubblimarketing* di Bergamo; *Fondazione enti locali* di Milano) oltre che con importanti associazioni di categoria (*Confedilizia*, *U.P.P.I.* di Milano), curando interventi, relazioni e docenze a convegni di studio e ad incontri seminariali.

Non solo come membri dello Studio, ma anche individualmente i professionisti associati svolgono abitualmente attività di docenza e di formazione nell'ambito di corsi di aggiornamento, seminari ed incontri di studio organizzati dal *Servizio Formazione Permanente* dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano, dall'Eupolis (ex IREF - *Istituto Regionale di Formazione*, ente strumentale specificamente costituito dalla Regione Lombardia) e da altri Istituti ed Enti pubblici di ricerca, studio e formazione (*IReR* in Lombardia).

Dette iniziative, destinate a quadri amministrativi, amministratori, funzionari e tecnici locali, oltre che a privati cittadini, concernono abitualmente le discipline amministrativistiche o singoli aspetti delle stesse.

Per conto della sezione regionale lombarda dell'A.N.C.I. lo Studio ha seguito presso gli organismi tecnici dell'A.N.C.I. nazionale in Roma, l'elaborazione delle proposte di modifica della c.d. *Legge Merloni* (n° 109/94) e la redazione del nuovo codice dei contratti (d.lgs. 50/2016).

Ha seguito la predisposizione della legge regionale di attuazione del decreto Bersani in materia di commercio.

\*\*\*

Lo Studio ha svolto attività di consulenza e/o giudiziale per i seguenti Enti ed organismi di diritto pubblico:

Camera di Commercio di Lodi (pubblico impiego), Regione Lombardia (quote latte), AREU Lombardia (eliporto), Regione Veneto (quote latte), Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano (procedure di gara), Provincia di Lodi (pubblico impiego, ambiente), Provincia di Cremona (finanziamenti regionali), ANCI (Associazione Nazionale dei Comuni Italiani) Lombardia (urbanistica, ambiente, appalti), A.T.M. (Azienda Trasporti Milanese) S.p.A. (contratti), Casa di Riposo di Abbiategrasso (procedura compravendita), Casa di Riposo di Brivio (convenzionamento), ASST Monza (lavoro, pubblico impiego), A.O San Gerardo di Monza (pubblico impiego), Unione dei

Comuni Oltre Adda Lodigiano (contratti), Unione dei Comuni Parco dell'Addetta (pubblico impiego), Unione dei Comuni Distretto ASL 4 Milano (regolamento servizi sociali), Azienda Speciale Servizi alla Persona e alla Famiglia "Futura" (pubblico impiego), Consorzio Alto Lambro di Monza (pubblico impiego), ASSEMI – Az. Sociale Sud Est Milano (servizi sociali), C. Abbadia Cerreto (urbanistica-edilizia), C. Airuno (procedure di gara), C. Albano Sant'Alessandro (edilizia), C. Albuzzano (ambiente), C. Arosio (edilizia), C. Albairate (urbanistica), C. Arese (pubblico impiego), C. Arluno (urbanistica-edilizia), C. Baranzate (urbanistica), C. Bareggio (urbanistica-edilizia), C. Basiano (urbanistica-edilizia), C. Basiglio (urbanistica-edilizia, procedure di gara, esecuzione contratti), C. Bernareggio (edilizia), C. Besate (urbanistica-edilizia), C. Boffalora S.T. (urbanistica-edilizia), C. Bollate (urbanistica-edilizia e esecuzione contratti appalto), C. Brembio (edilizia), C. Breno (urbanistica-edilizia), C. Brivio (urbanistica-edilizia, commercio, esecuzione contratti appalto e procedure di gara), C. Buccinasco (urbanistica-edilizia, esecuzione contratti appalto, procedure di gara, ambiente, pubblico impiego, compravendite immobiliari), C. Bussero (edilizia), C. Cabiato (urbanistica-edilizia e esecuzione contratti appalto e procedure di gara), C. Calolziocorte (urbanistica-edilizia), C. Camairago (viabilità locale), C. Caponago (servizi sociali, ambiente, urbanistica-edilizia), C. Caronno Pertusella (urbanistica), C. Casorate Primo (urbanistica), C. Cassina de' Pecchi (urbanistica-edilizia), C. Cassina Rizzardi (urbanistica-edilizia), C. Cassinetta di Lugagnano (urbanistica-edilizia e contratti), C. Castano Primo (attrezzature religiose, edilizia), C. Castel d'Agogna (edilizia), C. Castellanza (arbitrato in materia di concessioni pubbliche), C. Castiglione d'Adda (urbanistica e contratti), C. Castiglione delle Stiviere (servizi sociali), C. Cavacurta (urbanistica), C. Cernusco sul Naviglio (urbanistica-edilizia e procedure di gara), C. Cerro Maggiore (urbanistica, procedure di gara, esecuzione contratti e canoni non ricognitori), C. Cinisello Balsamo (E.R.P., urbanistica), C. Cislano (urbanistica), C. Colle Brianza (urbanistica-edilizia), C. Corbetta (urbanistica-edilizia), C. Cornaredo (urbanistica e procedure di gara ed esecuzione contratti), C. Crespiatica (espropri), C. Cuggiono (urbanistica-edilizia), C. Dairago (urbanistica-edilizia, esecuzione contratti), C. Desio (urbanistica-edilizia, ambiente), C. Dorio (urbanistica-edilizia), C. Gallarate (lavori pubblici, ambiente, urbanistica); C. Garlasco (urbanistica-edilizia), C. Gessate (esecuzione contratti appalto, pubblico impiego, urbanistica-edilizia), C. Giussano (esecuzione contratti appalto, lavoro e pubblico impiego, urbanistica-edilizia), C. Gorgonzola (procedure di gara, pubblico impiego, urbanistica-edilizia), C. Guardamiglio (urbanistica-edilizia), C. Gudo Visconti (urbanistica), C. Inzago (urbanistica-edilizia), C. Legnano (urbanistica-edilizia), C. Leno (contratti), C. Limbiate (urbanistica-edilizia), C. Liscate (edilizia), C. Livraga (urbanistica-edilizia), C. Lodi (urbanistica-edilizia, espropri e contratti), C. Lodivecchio (contratti), C. Lucca (urbanistica-edilizia e commercio), C. Luino (contratti), C. Magenta (urbanistica-edilizia, procedure di gara ed esecuzione contratti), C. Mantova (spese funzionamento tribunali), C. Marcallo con Casone (edilizia), C. Massalengo (appalti), C. Melegnano (urbanistica-edilizia, regolamento servizi sociali), C. Meleti (*project financing*), C. Melzo (urbanistica-edilizia, esecuzione contratti), C. Montanaso (urbanistica-edilizia), C. Montevicchia (edilizia), C. Molteno (urbanistica), C. Monza (spese funzionamento tribunali), C. Motta Visconti (urbanistica-edilizia, espropri, esecuzione contratti, procedure di gara e canoni non ricognitori), C. Novate Milanese (urbanistica-edilizia, ambiente), C. Offanengo (edilizia), C. Oleggio (diritto pensionistico), C. Opera (urbanistica-edilizia e procedure di gara), C. Orzivecchi (urbanistica-edilizia), C. Osnago (urbanistica-edilizia), C. Paderno d'Adda (urbanistica-edilizia e esecuzione contratti), C. Parabiago (pubblico impiego), C. Pavia (spese funzionamento tribunali, urbanistica-edilizia), C. Perledo (edilizia), C. Pero (urbanistica-edilizia, esecuzione contratti, acque pubbliche), C. Peschiera Borromeo (procedura di gara e pubblico impiego, urbanistica-edilizia), C. Pieve Emanuele (urbanistica e pubblico impiego), C. Pioltello (pubblico impiego, esecuzione contratti, procedure di gara,

commercio, servizi sociali, ambiente, urbanistica-edilizia, proprietà immobiliari), C. Pogliano Milanese (edilizia), C. Rescaldina (canoni non ricognitori), C. Rho (urbanistica-edilizia, contratti e pubblico impiego), C. Robecco sul Naviglio (esecuzione contratti), C. Rosate (procedure di gara, pubblico impiego e canoni non ricognitori), C. Rovello Porro (urbanistica, espropri, appalti), C. Rozzano (contratti), C. S. Colombano al L. (urbanistica-edilizia), C. S. Giuliano Milanese (pubblico impiego, commercio, appalti e canoni non ricognitori), C. S. Stefano Ticino (urbanistica-edilizia), C. S. Stefano Lodigiano (urbanistica-edilizia e contratti), C. Sedriano (urbanistica), C. Segrate (pubblico impiego), C. Senago (urbanistica-edilizia, acque pubbliche), C. Seriate (pubblico impiego, tributario, esecuzione mobiliare, giudizio Corte dei Conti), C. Sesto San Giovanni (urbanistica-edilizia), C. Settala (urbanistica ed espropri), C. Seveso (contratti, urbanistica-edilizia), C. Sommo (urbanistica-edilizia), C. Sondrio (spese funzionamento tribunali), C. Sordio (urbanistica-edilizia), C. Trezzano Rosa (urbanistica), C. Trezzano sul Naviglio (urbanistica-edilizia), C. Vaprio d'Adda (urbanistica), C. Vermezzo (urbanistica-edilizia), C. Vernate (procedure di gara), C. Vigevano (costituzione fondazione tra più enti, contratti), C. Vignate (espropriazioni), C. Villasanta (urbanistica-edilizia e esecuzione contratti), C. Vimodrone (edilizia), C. Vittuone (canoni non ricognitori, urbanistica), C. Vizzolo Predabissi (acque pubbliche), C. Zelo Buon Persico (appalti), C. Zelo Surrigone (urbanistica-edilizia, procedure di gara).

\*\*\*

L'Avv. *Alberto Fossati*, iscritto all'Albo degli Avvocati di Milano, è docente di diritto pubblico e legislazione sociale nell'Università Cattolica, è stato membro del Nucleo di Valutazione OO.PP (valore maggiore di € 7.000.000,00) della Regione Lombardia. E' relatore a numerosi seminari, convegni e corsi, organizzati dall'UPEL, dall'IREF (Eupolis), dall'ANCI, dall'ANCITEL, dalla SSPAL, dal FORMEL, dall'UNITEL, dal Collegio dei Geometri di Milano, dall'ANACI. E' consulente dell'Anci Lombardia in materia di urbanistica, edilizia e legislazione sociale.

E' autore delle seguenti pubblicazioni:

#### Diritto pubblico:

1. Gli istituti della partecipazione in Lombardia, in *Confronti*, n. 2/88;
2. La «novità» della regione, un'opportunità mancata?, in *Aggiornamenti Sociali*, n. 4/90;
3. I referendum sulle leggi elettorali, in *Aggiornamenti Sociali*, n.4/91;
4. Le riforme istituzionali: prospettive ed interrogativi, in *Aggiornamenti Sociali*, n. 3/92;
5. Referendum in materia elettorale, in *Aggiornamenti Sociali*, n. 6/95;
6. Lo stato della democrazia repubblicana, Milano, 2012;
7. Lo stato della democrazia repubblicana, Milano, Vita & Pensiero, 2018.

#### Diritto degli enti locali:

1. La nuova legge sull'ordinamento delle Autonomie locali, in *Aggiornamenti Sociali*, n. 9 - 10/90;

2. Funzioni e competenze della Città Metropolitana milanese: i rapporti con i comuni, i riflessi sulla pianificazione territoriale, il futuro del capoluogo, in *Confronti*, n. 3/91;
3. Area metropolitana: quale e perché, in *Comuni d'Italia*, n. 7 - 8/91;
4. Il controllo sulle deliberazioni della giunta comunale - provinciale e dei consorzi, in *Comuni d'Italia*, n. 9/91;
5. L'elezione diretta del Sindaco e del Presidente della Provincia, commento alla legge 81/83, in *Aggiornamenti Sociali*, n. 2/93;
6. Il nuovo ordinamento degli enti locali dopo le leggi 142/90 e 81/93 (curatore del volume), Roma 1993, per il quale ha scritto i capitoli 1, paragrafi 3 e 4: Autonomia locale e Autonomia Statutaria, 2: La forma di governo locale, 3: Le competenze degli organi nella legge 81/93;
7. Il Governo Comunale, monografia, in *Strategie Amministrative*, n. 7/04.

#### Diritto dei servizi sociali:

1. Oltre lo Stato Sociale: la legge quadro sul volontariato, in *Aggiornamenti Sociali*, n. 12/91;
2. Le leggi della solidarietà (curatore del volume), Milano 1993, per il quale ha scritto il capitolo: Limiti e contenuti della legislazione regionale;
3. La disciplina degli interventi e dei servizi sociali, coautore del volume, Roma 2007, per il quale ha scritto i capitoli: La pianificazione e la gestione, L'affidamento dei servizi sociali ai soggetti del terzo settore, Le trasformazioni delle IPAB;
4. Il Governo comunale – I Servizi sociali, in *strategie amministrative*, Anci Lombardia, 2010;
5. Lezioni di legislazione sociale, Educatt, Milano 2010;
6. Manuale di diritto dei servizi sociali, III edizione (coautore) Giappichelli, Torino 2017.

#### Diritto urbanistico ed edilizio:

1. Norme per un'edilizia senza barriere, (curatore del volume), Milano 1992, per il quale ha scritto i capitoli 1: Principi ispiratori e categorie generali della disciplina statale e regionale sulle barriere architettoniche, e 4: Edilizia pubblica: metodologia dell'intervento nella normativa statale e regionale;
2. Ambiente e territorio (1992), Parte istituzionale, in *Rapporto IRER* (a cura di G. Pastori), in particolare i paragrafi 2, 3, 5.1;
3. Le variazioni essenziali in edilizia: le norme della Lombardia, in *Il consulente immobiliare*, n. 457/93;
4. Interventi per il recupero edilizio e programma di recupero urbano, in *Il consulente immobiliare*, n. 471/93;

5. Modalità per il rilascio della concessione edilizia, in *Il consulente immobiliare*, n. 485/94;
6. Uso, cambio d'uso, trasformazione d'uso e condono edilizio, in *Il consulente immobiliare*, n. 509/95;
7. Il mutamento di destinazione d'uso degli immobili (coautore del volume), Milano 1997, seconda edizione;
8. Le nuove norme per le opere edilizie "minori", in *Il consulente immobiliare*, n. 533/96;
9. Le "stravaganze" giuridiche dei decreti legge sull'edilizia, in *Il consulente immobiliare*, n. 538/96;
10. Verso un testo unico della disciplina edilizia?, in *Rivista Anci*, n. 7/8 1996;
11. Lombardia: il recupero abitativo dei sottotetti esistenti, in *Il consulente immobiliare*, n. 547/96;
12. Il certificato di abitabilità, autore del volume, Milano 1997;
13. Urbanistica ed edilizia nella legge 127/97, in *Il consulente Immobiliare*, n. 565/97;
14. L'esame di alcuni aspetti del condono edilizio, in *Il consulente immobiliare*, n. 719/04;
15. Il condono edilizio nella disciplina della legge lombarda, in *Il consulente immobiliare*, n. 736/04;
16. Testo unico dell'edilizia, commento analitico della prima parte sulla disciplina dell'attività edilizia, autore del volume, Milano 2004;
17. In vigore la nuova legge per il governo del territorio, in *Il consulente immobiliare*, n. 776/05;
18. I comuni di fronte alla nuova normativa, in *La nuova disciplina regionale dell'edilizia di culto*, Milano 2005;
19. Opere di urbanizzazione a scomputo oneri, in *Il consulente immobiliare*, n. 801/07;
20. Commento alla sentenza della corte Costituzionale del 22.12.2011 n. 338, in materia di espropri in *Riv. Urbanistica e appalti* n. 4/2012;
21. Manuale di diritto urbanistico e dell'edilizia della Regione Lombardia, autore del volume, Giappichelli, Torino 2013;
22. Mutamento della destinazione d'uso e parcheggi nella disciplina pubblicistica e nella riforma del condominio in *Appunti per i corsi di Formazione dell'Amministratore VIII ed* (a cura di Anaci Milano), Milano 2013, parte speciale *Lecture di approfondimento*, pp. 135 e ss.;
23. Le competenze in materia urbanistica, in *L'organizzazione e il governo del comune, Strategie amministrative*, 2014;

23. Le nuove norme, asseritamente urbanistiche, della Regione Lombardia, in Quaderni di Diritto e di Politica Ecclesiastica, n. 2/2015.

Diritto degli appalti pubblici:

1. La nuova normativa in materia di appalti pubblici, in Il consulente immobiliare, n. 442/92;

2. Le procedure di scelta del contraente nella legge «Merloni», Il consulente immobiliare, n. 490/94;

3. La sospensione della legge quadro sui lavori pubblici, in Il consulente immobiliare, n. 499/94;

4. Gli appalti pubblici di forniture, seconda edizione (coautore del volume), Milano 1995, per il quale ha scritto i capitoli 7: Raggruppamento di imprese, 8: Pubblicità delle gare e termini, 12: La normativa per i contratti pubblici ai sensi dell'art. 6 della legge 537/93 nella nuova versione dell'art. 44 della legge 724/94, 13: Verifica della congruità dei prezzi;

5. La distinzione tra appalti pubblici di servizi e di forniture, in Rivista Amministrativa della Regione Lombardia, 1996, n. 4.

Varie:

1. Energia, in La legislazione lombarda in campo economico nei vent'anni dell'esperienza regionale (a cura di G. Pastori), Milano, 1993.

\*\*\*

L'Avv. *Carlo Andena*, iscritto all'Ordine Avvocati di Lodi, ha collaborato alle attività didattiche della Cattedra di *Diritto Pubblico* presso l'Università Commerciale L. Bocconi di Milano (Prof. Rocco Mangia) nonché alla Cattedra di *Diritto pubblico* presso la Facoltà di Scienze politiche nell'Università Statale degli Studi di Milano (Prof. Giovanni Cocco).

E' stato componente del Comitato Ristretto della Commissione Finanza Locale e Personale dell'A.N.C.I. Lombardia per l'applicazione del nuovo contratto EE.LL. 1999-2001 e per la contrattazione decentrata.

Si occupa anche di giudizi di responsabilità avanti alla Corte dei Conti.

\*\*\*

L'Avv. *Fabio Romanenghi*, iscritto all'Ordine degli Avvocati di Milano, è assistente alla Cattedra di Istituzioni di Diritto Pubblico e Diritto Amministrativo della Facoltà di Scienze Politiche dell'Università Cattolica di Milano (Prof. Ennio Codini).

E' stato relatore a numerosi seminari organizzati, per la formazione e l'aggiornamento di dipendenti pubblici e liberi professionisti, da Eupolis (ex IREF - Istituto Regionale di Formazione), dall'A.N.C.I. Lombardia, dalla Fondazione Enti Locali, da UPEL, da varie associazioni professionali e da Amministrazioni comunali, con particolare riferimento alla contrattualistica pubblica.

E' consulente di ANCI Lombardia in materia di contratti pubblici.

Pubblicazioni, tra le altre:

1. "Gli appalti pubblici di forniture" (ed. Pirola, 1994 e 1997, capitoli 8 e 9);
2. "Commento alle modifiche alla Legge Merloni" (in Guida normativa de Il Sole 24 Ore, 1998);
3. "Commento alla sentenza della Corte dei Conti, sez. giurisdiz. Lomb. n. 2833/08: l'istruttoria nell'accordo bonario nell'ambito degli appalti pubblici" (in Lexitalia, Giugno 2008);
4. "Il Testo Unico dei Contratti Pubblici" (in L'organizzazione ed il governo del comune – Strategie Amministrative ed. ANCI Lombardia, 2010);
5. "Linee Guida per la sicurezza nei cantieri" (per la Regione Lombardia, 2009);
6. "La tutela del lavoratore dipendente sotto il profilo retributivo e previdenziale nell'ambito del contratto di appalto" (ne Il Foglio Informatore, Rivista della Fondazione Enti Locali, settembre 2010);
7. "Le varianti nell'appalto pubblico al di sopra del quinto d'obbligo" (ne Il Foglio Informatore, Rivista della Fondazione Enti Locali – gennaio 2011).
8. Il Decreto legge "Liberalizzazioni" (in Rivista Urbanistica e Appalti n. 5/2012).
9. "Il nuovo sistema sanzionatorio nelle gare di appalto di cui all'art. 39 D.L. 90/2014" (in Governo e comunità, Rivista della Fondazione degli enti locali - novembre 2014).
10. "Il Testo Unico dei contratti pubblici" (in L'organizzazione e il governo del comune - Strategie Amministrative ed. ANCI Lombardia, 2014).
11. "In caso di plagio, si deve verificare se sia possibile risalire al soggetto plagiante" – Commento a sentenza TAR Napoli 4348/2017, in Giurisprudenza italiana - novembre 2017.
12. "Accesso agli atti relativi a procedimento di accertamento fiscale concluso" in Giurisprudenza italiana - aprile 2021.

\*\*\*

L'Avv. Cristina Ciarcià è iscritta all'Ordine degli Avvocati di Milano dal 2012 e si occupa precipuamente del diritto urbanistico e dell'edilizia e di acque pubbliche.

\*\*\*

Tutti i membri dello studio frequentano i corsi di aggiornamento professionale e/o di deontologia professionale previsti dalla legge.

Lo Studio ha sede in Milano, C.so di Porta Vittoria n. 28, ed ha un recapito anche in Lodi, alla V. Borgo Adda n. 81.

Si autorizza il trattamento dei dati ai sensi del d.lgs. 196/2003.

Milano, 30 dicembre 2022

*Studio legale associato*

*Fossati Andena Romanenghi*



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 214 DEL 21/03/2024

### SETTORE FINANZIARIO

Parere/visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria  
(art. 49, comma 1 - art. 153, comma 5, del D.L.vo 18 Agosto 2000, n. 267)

Atto di Accertamento dell'entrata  
(art. 179 del D.L.vo 18 Agosto 2000, n. 267)

### IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Visto l'atto di riferimento Determinazione n. 214 del 21/03/2024

- esprime parere/visto favorevole in ordine alla regolarità contabile in relazione all'attestazione di copertura finanziaria come segue:

### Movimenti Contabili

| E/S | Tipologia           | Codifica e Capitolo | Denominazione e capitolo | Descrizione                                                                        | Soggetto                                                   | Importo   |
|-----|---------------------|---------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------|
| S   | Impegno<br>825/2024 | 1425/0              | LITI E ATTI              | RICORSO AL TAR LOMB.-ISTANZA<br>CAUTELARE SOC. PI.RO.GA. DI<br>TONETTI E C. S.A.S. | 27849-STUDIO LEGALE ASSOCIATO<br>FOSSATI ANDENA ROMANENGHI | 10.753,70 |

Note:

Gallarate, 22/03/2024

IL DIRIGENTE

COLOMBO MICHELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)